

OGGETTO: Relazione sulla sostenibilità finanziaria programmazione triennale dei fabbisogni di personale 2025-2027

Si fornisce di seguito una illustrazione sulle disposizioni vigenti in materia di assunzioni e vincoli di spesa di personale, riferiti alle assunzioni a tempo indeterminato, contestualizzate al Comune di Rho, utile per fornire un quadro complessivo su come l'Ente si colloca all'interno di detti limiti e sulla conseguente sostenibilità finanziaria delle assunzioni.

Giova qui richiamare i confini che guidano le scelte dei Comuni in materia di assunzioni, il limite della spesa di personale determinato ai sensi del comma 557, art. 1 della Legge n. 296/2006 e quello della sostenibilità finanziaria definito dal D.L. n. 34/2019 e dal relativo successivo decreto attuativo del 17/3/2020.

La programmazione della spesa di personale a tempo indeterminato calcolata sulla base del principio di sostenibilità finanziaria - "*quantum*" della capacità assunzionale - avviene in modo successivo alla verifica del rispetto del limite di cui all'art. 1, comma 557 della L. n. 296/2006 - "*an*" della capacità assunzionale. Trattasi di due limiti diversi ma cumulativi e ad applicazione successiva, se rispetti il primo - il tetto di spesa calcolato ai sensi del comma 557 - puoi dare applicazione al secondo, determinando le capacità assunzionali nell'ambito dei limiti della sostenibilità finanziaria.

Il Comune di Rho ha osservato negli anni il vincolo di riduzione della spesa di personale, come stabilito dal comma 557, art. 1 L. n. 296/2006, da assicurare con riferimento al valore medio registrato nel triennio 2011-2013 e ne garantisce il rispetto nel determinare la programmazione dei fabbisogni definita sulla base della capacità assunzionale basata sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale di seguito illustrata.

I Comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato, fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'Amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione.

In attuazione della disposizione in commento, nella Tabella 1 del Decreto Attuativo sono individuati i valori soglia da considerare in funzione della fascia demografica dell'Ente.

I residenti del Comune di Rho, al 31 dicembre 2024, sono 51371 e pertanto il nostro Ente rientra nella fascia demografica "f) Comuni con popolazione compresa tra 10.000 e 59.999 abitanti" della succitata Tabella 1, cui corrisponde un valore soglia pari al 27%.

L'ultimo rendiconto approvato alla data della presente programmazione è quello riferito all'anno 2024.

Come si evince dal seguente prospetto, compilato in collaborazione con il Direttore dell'Area Finanziaria, il Comune di Rho rientra tra i Comuni con un'incidenza di spesa di personale sulle entrate correnti posizionata al di sotto del valore soglia; nello specifico, con riferimento alla spesa di personale anno 2024 e alla media delle entrate correnti del triennio 2022 - 2024, il rapporto è pari a 22,24%.

	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Titolo 1 - Entrate tributarie	29.318.293,95	31.145.244,01	30.917.022,01
Titolo2 - Trasferimenti	2.370.253,08	2.464.920,66	2.570.354,91
Titolo 3 - Entrate extra tributarie	14.138.842,12	16.826.273,68	16.550.682,17
Totale	45.827.389,15	50.436.438,35	50.038.059,09
Media entrate correnti		48.767.295,53	
FCDE Bilancio Previsione 2024 definitiva		-3.050.000,00	
(A) Media entrate correnti al netto FCDE 2024		45.717.295,53	
(B) Spesa di personale anno 2024 ultimo rendiconto approvato		10.168.838,93	
(C) Rapporto spesa di personale 2024/Entrate correnti (B/A)		22,24%	
(D) Valore soglia Decreto attuativo		27%	
(E) Limite massimo spesa di personale applicando il valore soglia (A x D)		12.343.669,79	

Come indicato all'art. 4, comma 1, del Decreto Attuativo, ai Comuni che si collocano al di sotto del rispettivo valore soglia è riconosciuta una capacità di spesa aggiuntiva per assunzioni a tempo indeterminato, fino al raggiungimento del valore soglia. Tale potenzialità espansiva della spesa ha esplicito i suoi effetti gradualmente sino all'anno 2024, secondo incrementi massimi annuali - determinati in misura percentuale rispetto alla spesa di personale registrata nell'anno 2018 - indicati all'articolo 5 del D.M.. Dal 2025 non operano più i limiti di crescita della spesa di personale dell'anno 2018 entro il limite previsto dallo stesso decreto in funzione della fascia demografica dell'Ente. Infatti, dal 1° gennaio 2025 gli enti virtuosi, cioè quelli che hanno un rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti al netto del Fondo crediti di dubbia esigibilità inferiore alla soglia fissata, potranno aumentare la spesa del personale, quindi effettuare nuove assunzioni, a condizione che rimangano all'interno della predetta soglia. Qualora invece l'Ente avesse un rapporto superiore deve applicare un turnover pari al 30% sino al conseguimento del valore soglia.

La spesa derivante dalla programmazione triennale dei fabbisogni 2025-2027 e della dotazione organica di conseguenza rideterminata, a seguito delle decisioni che l'Amministrazione intende ora adottare per le progressioni tra aree, rientra nei limiti della sostenibilità finanziaria della spesa di personale di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019.

Di seguito il valore complessivo del macro aggregato 101 nel triennio 2025-2027 - il cui importo peraltro comprende voci che non andrebbero considerate ai fini del vincolo di sostenibilità - da cui si evince il rispetto del valore soglia determinato in €. 12.343.669,79 come sopra determinato:

COMPONENTI	PREVISIONE 2025	PREVISIONE 2026	PREVISIONE 2027
Macroaggregato 101	€. 11.867.089,99	€. 12.141.365,00	€. 12.279.365,00

Si conferma che il Comune di Rho ha osservato negli anni il vincolo di riduzione della spesa di personale - costantemente sotto osservazione - come stabilito dal comma 557, art. 1 L.F. 2007 s.m.i., da assicurare con riferimento al valore medio registrato nel triennio 2011-2013.

Ad ogni modo, le effettive acquisizioni di personale programmate saranno attuate solo ed esclusivamente previa verifica, all'atto dell'assunzione, del permanere delle condizioni finanziarie e dei limiti di spesa del personale.

La presente relazione viene sottoscritta dal Direttore dell'Area Affari generali, Personale e Organizzazione e dal Direttore dell'Area Servizi di programmazione economica e delle entrate per i riferimenti ai dati contabili.

I migliori saluti

Rho, 05/12/2025

**Il Direttore Area 4**  
Vittorio Dell'Acqua

**Il Direttore Area 1**  
Emanuela Marcocchia