

	<b>Comune di Rho</b>	<b>Numero</b>  <b>91</b>	<b>Data</b>  <b>19/12/2019</b>
---	----------------------	--------------------------------	--------------------------------------

## Deliberazione di Consiglio Comunale

**Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE SEDI DECENTRATE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE E DI ALTRI SERVIZI CULTURALI ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE CSBNO.**

L'anno duemiladiciannove, addì diciannove del mese di Dicembre, alle ore 21.10, presso l'Aula Consiliare, ai sensi dell'art. 39 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e in seguito ad avvisi scritti, consegnati nei termini e nei modi prescritti dal vigente Statuto Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale.

All'appello risultano presenti:

Nominativo	Qualifica	Pres.	Nominativo	Qualifica	Pres.
Marisa Sinigaglia	Presidente	SI	Roberto Bellofiore	Consigliere	SI
Pietro Romano	Sindaco	SI	Claudio Scarlino	Consigliere	SI
Yasmine Bale	Consigliere	SI	Lorella Borghetti	Consigliere	NO
Giuseppe Scarfone	Consigliere	SI	Giovanna Cova	Consigliere	SI
Saverio Francesco Viscomi	Consigliere	NO	Simone Giudici	Consigliere	NO
Giuseppe Forloni	Consigliere	SI	Stefano Giussani	Consigliere	SI
Giovanni Vittorio Isidoro	Consigliere	SI	Giuseppe Lemma	Consigliere	NO
Luigi Valassina	Consigliere	SI	Giovanni Kirn	Consigliere	NO
Federico Bindi	Consigliere	SI	Massimo Leonardo Cecchetti	Consigliere	SI
Chiara Carli	Consigliere	SI	Oscar Carlo Lampugnani	Consigliere	SI
Fulvio Caselli	Consigliere	SI	Marco Tizzoni	Consigliere	SI
Francesca Bua	Consigliere	SI	Mirko Venchiarutti	Vice Presidente	SI
Calogero Fabrizio Mancarella	Consigliere	SI			

Assiste il Vice Segretario Generale, Emanuela Marcoccia, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Sig.ra Marisa Sinigaglia, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## **AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE SEDI DECENTRATE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE E DI ALTRI SERVIZI CULTURALI ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE CSBNO**

---

Si dà atto che il Consigliere comunale, sig. Mancarella Calogero, è uscito dall'Aula ai sensi dell'art. 78, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000.

Su proposta dell'Assessora alla Cultura, Valentina Giro:

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Richiamate:

- La deliberazione di Giunta Comunale n. 379 del 29/12/2015 “Contratto di Servizio per l'affidamento al Consorzio Bibliotecario Nord Ovest (Csbno) del Servizio di Gestione delle sedi decentrate della Biblioteca Comunale”;
- La determinazione dirigenziale Area 2 n. 29 del 20/01/2016 “Affidamento al Consorzio Bibliotecario Nord Ovest (CSBNO) del servizio di gestione delle sedi decentrate della biblioteca comunale. Periodo 01.01.2016 - 31.12.2018”;

con le quali è stato stipulato con l'Azienda Speciale Consortile CSBNO (“CSBNO”, all'epoca “CSBNO - Consorzio Sistema Bibliotecario Nord Ovest) il contratto per l'affidamento del servizio di gestione delle sedi decentrate della Biblioteca Comunale;

Richiamate, inoltre:

- La determinazione dirigenziale Area 2 n.315 del 09.04.2019 e la determinazione dirigenziale n. 957 del 03.09.2019 con le quali è stato prorogato sino al 31.12.2019 il contratto del servizio di gestione delle sedi decentrate della biblioteca comunale e il contratto per il proseguimento del progetto del centro di documentazione locale con l'azienda speciale consortile CSBNO;
- La Determinazione Dirigenziale Area 2 n. 1255 del 21/10/2019: “Affidamento all'azienda consortile CSBNO culture socialità biblioteche network operativo (CSBNO) della gestione operativa della rassegna teatrale e musicale 2019/2020. Provvedimenti e impegno di spesa” con la quale è stata affidata al CSBNO l'organizzazione della rassegna teatrale e musicale stagione 2019/2020;

Considerato che CSBNO svolge, inoltre, per il Comune anche:

- il servizio di assistenza tecnica per la sala rossa dell'Auditorium Comunale di Via Meda, per la sala convegni del CentRho/lat di Piazza San Vittore e per le sale di Villa Burba;
- il servizio di apertura/chiusura, custodia e fornitura della squadra di emergenza per la sala rossa dell'Auditorium Comunale di Via Meda;

Dato atto che il rapporto tra il Comune e il CSBNO sono regolati per questi servizi mediante apposite determinazioni dirigenziali;

Considerato che l'evoluzione normativa ed organizzativa degli enti pubblici, con particolare riguardo ai servizi culturali, ha portato negli ultimi anni a significativi cambiamenti, in funzione dei quali la Azienda Speciale Consortile CSBNO si è trasformata gradualmente da Consorzio a Azienda Speciale, la cui *mission* comprende ora in modo considerevole oltre agli aspetti bibliotecari e biblioteconomici, l'organizzazione culturale di eventi, rassegne e spettacoli, sia dal punto di vista artistico che tecnico/organizzativo;

Dato atto che allo stato attuale l'Azienda Speciale CSBNO è strumento indispensabile per il Comune per l'organizzazione delle attività culturali oggetto dei contratti e atti amministrativi sopra elencati;

Ritenuto opportuno attuare una razionalizzazione e ridefinizione complessiva di tali attività, assemblandole e regolandole mediante un unico contratto di servizio triennale, per il periodo 2020-2022;

Dato atto che i contenuti di tale contratto sono illustrati nell'allegato schema (Allegato A e suoi sub allegati);

Dato atto che l'affidamento dei servizi oggetto della presente deliberazione all'Azienda Speciale Consortile CSBNO cui il Comune di Rho aderisce avviene in base a:

- a. D.Lgs. n. 267/2000 in tema di forme associative tra Enti e forme di gestione di servizi pubblici locali:
  - Art. 31 "Consorti";
  - Art. 113-bis "Gestione dei servizi pubblici locali privi di rilevanza economica": 1. Ferme restando le disposizioni previste per i singoli settori, i servizi pubblici locali privi di rilevanza economica sono gestiti mediante affidamento diretto a: a) istituzioni; b) aziende speciali, anche consortili (...omissis...)";
  - Art. 114: "Aziende Speciali ed Istituzioni";
- b. Statuto vigente dell'Azienda Consortile CSBNO approvato con deliberazione di Consiglio Comunale di Rho n. 54/2016 "Rinnovo dell'adesione alla convenzione con l'Azienda speciale consortile Consorzio Sistema Bibliotecario Nord Ovest e approvazione dello Statuto" ai sensi di:  
Art. 1 "Denominazione e scopi":
  - comma 2.2 "L'Azienda opera nei seguenti segmenti: Biblioteche, Attività culturali, Musei, Archivi, Beni culturali e ambientali."
  - comma 3.2: "Relativamente alle manifestazioni artistiche, agli spettacoli e all'intrattenimento:
    - a) progettazione, gestione, supporto e consulenza con riguardo alle attività culturali;
    - b) promozione e realizzazione di eventi, spettacoli e iniziative culturali;
    - c) gestione di strutture destinate ad attività culturali, agli spettacoli e ad attività di intrattenimento, quali i teatri, i musei e similari."
  - comma 4: in ogni caso, per il perseguimento delle finalità di cui al comma 3, l'Azienda potrà svolgere le attività di realizzazione, vendita di servizi, consulenza e progettazione, effettuazione dei servizi di informazione e documentazione, vendita di prodotti, gestione delle strutture e simili.
- c. Convenzione approvata con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54/2016 "Rinnovo dell'adesione alla Convenzione con l'Azienda Speciale Consortile Consorzio Sistema Bibliotecario Nord Ovest e approvazione dello Statuto", che al punto 14, dispone "di affidare al CSBNO - mediante contratti di servizio da stipulare con i Comuni che ne facciano richiesta e dietro il pagamento dei relativi corrispettivi - la realizzazione di specifici servizi o attività - compresi tra quelli di competenza del CSBNO - di cui congiuntamente o singolarmente avessero la necessità";

Visto lo schema del contratto di servizio - Allegato A alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, che prevede a carico del Comune per quanto concerne i servizi bibliotecari e biblioteconomici un importo annuale complessivo di € 87.700,00 (esente IVA ai sensi dell'art. 10, n.22, del D.P.R. n. 633/1972) - per un totale complessivo di € 263.100,00 per il triennio;

Dato atto che il contratto di servizio decorrerà dal 1/01/2020 per una durata di 36 mesi;

Preso atto che è stata esperita la procedura prevista all'articolo 192, comma 2, del D.Lgs n. 50/2016, relativa alla valutazione di congruità di quanto contenuto nello schema di Contratto (Allegato A);

Letto ed esaminato il parere espresso ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. n. 50/2016, dal Direttore Area Servizi alla Persona (Allegato B), parte integrante e sostanziale della presente deliberazione,

dal quale si evince chiaramente che l'Azienda Speciale Consortile CSBNO, nelle vesti di azienda speciale a totale partecipazione pubblica (100% in house), si configura quale soggetto giuridico in linea con i principi dettati dall'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016, sia per quanto riguarda le attività gestionali svolte, sia per i modelli di *governance* che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che caratterizzano il relativo statuto;

Dato atto che per la gestione dei servizi da affidare, oggetto del contratto di servizio da stipulare, i moduli organizzativi proposti dall'Azienda Speciale Consortile CSBNO risultano adeguati a rispondere alle esigenze dell'Amministrazione Comunale sotto il profilo operativo, gestionale ed economico;

Rilevato che, specificatamente, i requisiti richiesti per l'affidamento *in house* risultano soddisfatti in quanto:

- L'azienda Speciale Consortile CSBNO è l'azienda speciale di numerosi comuni della provincia di Milano costituita - con l'esclusione ontologica di qualsiasi partecipazione di privati - nel 1997 per la gestione dei servizi *"per l'esercizio di attività volte a promuovere l'innovazione e fornire servizi nel quadro della cooperazione, della convergenza e integrazione fra i segmenti facenti parte del settore biblioteche, archivi, gallerie e musei e per il coordinamento di quanto attinente all'ecosistema culturale e artistico del territorio"*(dallo Statuto);
- I comuni hanno deciso di dotarsi dello strumento operativo azienda speciale con l'obiettivo di pervenire ad una gestione efficiente ed efficace dei servizi culturali sviluppando economie di scala ed economie di specializzazione che consentissero una qualificazione della spesa pubblica centrata sulla capacità di rispondere ai bisogni culturali dei cittadini con interventi di qualità e contestualmente di rendere economica e sostenibile nel tempo la gestione;
- Oltre l'80% delle attività dell'Azienda Speciale Consortile CSBNO consiste nello svolgimento di servizi ad essa affidati dai Comuni Soci singolarmente o attraverso la gestione associata dei servizi;
- Il Comune di Rho esercita sulla propria Azienda Speciale, quale Ente strumentale, un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture amministrative, attraverso l'approvazione del Bilancio Preventivo, il controllo periodico del Budget in corso d'anno e il controllo puntuale sui servizi;
- L'Azienda Speciale Consortile CSBNO realizza una gestione unitaria ed integrata dei servizi culturali operando tutte le economie di gestione derivanti dall'integrazione delle diverse unità di offerta, evitando le duplicazioni dei servizi, cosicché dal punto di vista della collettività e dei cittadini si opera una ricomposizione dell'offerta dei servizi in capo ad un solo ente eliminando le frammentazioni;
- Dal punto di vista della convenienza economica l'Azienda Speciale Consortile CSBNO applica ai Comuni corrispettivi che derivano dalla differenza tra il costo dei servizi e i ricavi direttamente e indirettamente imputabili ai servizi stessi;
- Mettendo a confronto i prezzi di approvvigionamento dei fattori produttivi acquisiti dall'Azienda Speciale Consortile CSBNO con i valori di mercato degli stessi fattori riferita anche ai CCNL coerenti con i profili professionali richiesti, si denota un elemento di congruità degli affidamenti del Comune a favore della propria Azienda Speciale Consortile CSBNO;

Considerato che i seguenti servizi presenti nello schema di cui all'Allegato A:

- Il servizio di assistenza tecnica per la sala rossa dell'Auditorium Comunale di Via Meda, per la sala convegni del CentRho/lat di Piazza San Vittore e per le sale di Villa Burba,
- Il servizio di apertura/chiusura, custodia e fornitura della squadra di emergenza per la sala rossa dell'Auditorium Comunale di Via Meda,
- L'organizzazione delle rassegne teatrali e musicali dell'Assessorato alla Cultura del Comune di Rho

saranno attivati a discrezione dell'Amministrazione Comunale e che in tale sede saranno adottate le apposite determinazioni dirigenziali relative ai necessari impegni di spesa in relazione agli stanziamenti disponibili nelle dotazioni di bilancio;

Richiamato il programma amministrativo "Vivi la Città" approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 36/2016 con particolare riferimento al punto 5.3: Una città ricca di cultura e di eventi";

Vista la "Relazione in merito alla motivazione dell'Affidamento in House" del Direttore Area Servizi alla Persona - Allegato B - parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Ritenuto di procedere all'affidamento all'Azienda Speciale Consortile "CSBNO Culture Socialità Biblioteche Network Operativo" mediante contratto per il triennio 2019-2022 - Allegato A;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 28/03/2019 con cui è stato autorizzato il Bilancio di Previsione 2019-2021;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 112 del 16/04/2019 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione e il Piano della Performance 2019-2021;

Visto il quadro tecnico economico dettagliato di cui all'Allegato C che definisce il costo annuale complessivo in € 87.700,00 di cui € 75.700,00 per la gestione delle sedi decentrate e € 12.000,00 per il Centro di documentazione locale;

Dato atto che gli oneri complessivi a carico dell'Amministrazione Comunale relativamente alle attività bibliotecarie e biblioteconomiche ammontano ad € 263.100,00 (esente IVA ai sensi dell'art. 10, n. 22, del D.P.R. n. 633/1972) e che tale importo trova adeguata copertura nel Bilancio di Previsione 2019/2021, secondo la scadenza dell'obbligazione giuridica prevista negli anni 2020, 2021 e 2022 imputandola come segue:

- Esercizio 2020 per € 75.700,00 alla missione n. 5, programma n. 2, titolo 1, macroaggregato n. 103, cap. 11561;
- Esercizio 2020 per € 12.000,00 alla missione n. 5, programma n. 1, titolo 1, macroaggregato n. 103, cap. 12451;
- Esercizio 2021 per € 75.700,00 alla missione n. 5, programma n. 2, titolo 1, macroaggregato n. 103, cap. 11561;
- Esercizio 2021 per € 12.000,00 alla missione n. 5, programma n. 1, titolo 1, macroaggregato n. 103, cap. 12451;
- Esercizio 2022 per € 75.700,00 alla missione n. 5, programma n. 2, titolo 1, macroaggregato n. 103, cap. 11561;
- Esercizio 2022 per € 12.000,00 alla missione n. 5, programma n. 1, titolo 1, macroaggregato n. 103, cap. 12451;

Richiamato l'art. 42.2.c) del D.Lgs. n. 267/2000;

Attesa la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, dal Direttore Area Servizi alla Persona e dal Direttore Area Servizi Programmazione economica e delle Entrate;

Dato atto che sono state accertate da parte del Responsabile di Servizio e del Responsabile di Ragioneria la compatibilità e la copertura monetaria attestante la compatibilità dell'ordinazione e del successivo pagamento della spesa di cui al presente provvedimento con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, come previsto dall'art. 9, c.1 lettera a) punto 2 del D.L. n. 78/2009;

Dato atto che la Commissione Consiliare Servizi sociali e alle Persone, riunitasi in data 17 dicembre, ha espresso parere favorevole alla proposta in oggetto chiedendo, altresì, di apportare una modifica al deliberato inserendo il seguente punto:

“5. Di stabilire che per quanto concerne la stagione teatrale l’affidamento non potrà protrarsi oltre la stagione 2020-2021;

Rilevato che per tale emendamento il Direttore Area Servizi alla Persona ha espresso parere favorevole (Allegato D);

Sentiti gli interventi dei Consiglieri comunali, sigg. Giussani, Isidoro, Bale, Forloni, e dell’Assessora alla Cultura, sig.ra Giro;

Al termine la Presidente pone in votazione l’emendamento presentato in sede di Commissione Servizi sociali e alle Persone;

Presenti n. 19

Astenuti n. 4 (Cova, Scarlino, Tizzoni - Gente di Rho; Venchiarutti - Movimento5stelle)

Votanti n. 15

Voti favorevoli n. 15

#### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Richiamata la surriportata votazione;

#### **APPROVA**

L’emendamento relativo alla stagione teatrale surriportato.

Successivamente viene posta in votazione la proposta così come emendata:

Presenti n. 19

Astenuti n. 4 (Cova, Scarlino, Tizzoni - Gente di Rho; Venchiarutti - Movimento5stelle)

Votanti n. 15

Voti favorevoli n. 15

Con n. 15 voti favorevoli espressi nelle forme di legge;

#### **DELIBERA**

1. Di prendere atto della “Relazione in merito alla motivazione dell’Affidamento in House” del Direttore Area Servizi alla Persona - Allegato B - parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. Di affidare all’Azienda Speciale Consortile CSBNO Culture Socialità Biblioteche Network Operativo per il triennio 2020-2022 il servizio di gestione delle sedi decentrate della biblioteca comunale e di altri servizi culturali;
3. Di approvare lo schema di contratto allegato (Allegato A e suoi sub allegati 1-6);
4. Di dare atto che il contratto di servizio decorrerà dal 1/01/2020 per una durata di 36 mesi;

5. Di stabilire che per quanto concerne la stagione teatrale l'affidamento non potrà protrarsi oltre la stagione 2020-2021;
6. Di dare atto che la spesa complessiva di € 263.100,00, trova adeguata copertura nel Bilancio di Previsione 2019-2021, secondo la scadenza dell'obbligazione giuridica prevista negli anni 2020, 2021 e 2022 imputandola come segue:
  - Esercizio 2020 per € 75.700,00 alla missione n. 5, programma n. 2, titolo 1, macroaggregato n. 103, cap. 11561;
  - Esercizio 2020 per € 12.000,00 alla missione n. 5, programma n. 1, titolo 1, macroaggregato n. 103, cap. 12451;
  - Esercizio 2021 per € 75.700,00 alla missione n. 5, programma n. 2, titolo 1, macroaggregato n. 103, cap. 11561;
  - Esercizio 2021 per € 12.000,00 alla missione n. 5, programma n. 1, titolo 1, macroaggregato n. 103, cap. 12451;
  - Esercizio 2022 per € 75.700,00 alla missione n. 5, programma n. 2, titolo 1, macroaggregato n. 103, cap. 11561;
  - Esercizio 2022 per € 12.000,00 alla missione n. 5, programma n. 1, titolo 1, macroaggregato n. 103, cap. 12451.
7. Di trasmettere copia del seguente atto alla Azienda Speciale Consortile CSBNO Culture Socialità Biblioteche Network Operativo;
8. Di incaricare il Direttore Area Servizi alla Persona all'adempimento degli atti conseguenti.



## Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2019 / 147**

Ufficio Proponente: **Biblioteca**

Oggetto: **AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE SEDI DECENTRATE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE E DI ALTRI SERVIZI CULTURALI ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE CSBNO.**

## Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Biblioteca)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 02/12/2019

Il Responsabile di Settore

Marco Dallatomasina

## Parere Contabile

Bilancio e Finanze

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 02/12/2019

Responsabile del Servizio Finanziario

Vittorio Dell'Acqua



Letto, confermato e sottoscritto con firma digitale.

**LA PRESIDENTE**  
**Marisa Sinigaglia**

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**  
**Emanuela Marcoccia**

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede dell'Amministrazione Comunale di RHO. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato emanato da:

MARCOCCIA EMANUELA;1;73622330410655297439620212103642405888  
SINIGAGLIA MARISA;2;168377949352305690441994344688330870295

## **DELIBERA N. 91 DEL 19/12/2019**

### **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Si certifica che il presente verbale è stato pubblicato all'Albo Pretorio on line del Comune dal 24/12/2019 al 08/01/2020 per quindici giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 124 - comma 1 - del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Matteo Bottari

---

### **ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è diventata esecutiva il 04/01/2020 a norma dell'art. 134, comma 3°, del D.Lgs. n. 267/2000.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Matteo Bottari

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede dell'Amministrazione Comunale di RHO. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato emanato da:

Matteo Bottari;1;8522717