



Deliberazione di Consiglio comunale

Numero 33 del 23-07-2025

OGGETTO: RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO A NORMA E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETTERA E) DEL D.LGS. N. 267/2000

Nell'anno duemilaventicinque, il giorno ventitre del mese di Luglio, presso l'Aula consiliare, alle ore 20:09, mediante avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

Previo esaurimento delle formalità prescritte dalla normativa vigente, all'appello risultano presenti:

Componente	Qualifica	P/A	Componente	Qualifica	P/A
MANCARELLA CALOGERO FABRIZIO	Presidente	P	TRANCHINA SALVATORE	Consigliere	P
ORLANDI ANDREA	Sindaco	P	GIUSSANI STEFANO	Consigliere	P
BELLOFIORE ROBERTO	Consigliere	P	COLOMBO CHRISTIAN	Consigliere	P
BALE YASMINE	Consigliere	P	RE DARIO	Consigliere	P
BERNASCONI STEFANO	Consigliere	P	SCARLINO CLAUDIO	Consigliere	P
BINDI PAOLO	Consigliere	P	TIZZONI MARCO	Consigliere	P
FORLONI GIUSEPPE	Consigliere	A	RECALCATI ANDREA	Vice Presidente	P
CASELLI FULVIO	Consigliere	P	LA PALOMENTA CLELIA	Consigliere	P
CASATI ELISA	Consigliere	P	GALLIANI VITO MICHELE	Consigliere	P
CONTI EDOARDO LUCA	Consigliere	A	RIZZO GASPARE GIUSEPPE ELIA	Consigliere	P
VARASI MONICA	Consigliere	A	PAGGIARO DANIELE	Consigliere	A
CARONNI GIUSEPPE	Consigliere	P	RE UBERTO	Consigliere	P
RIOLI ANGELO	Consigliere	P			

Assiste alla seduta il Segretario Generale MATTEO BOTTARI il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. Presidente CALOGERO FABRIZIO MANCARELLA assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento sopra indicato.

RICONOSCIMENTO DI DEBITO FUORI BILANCIO A NORMA E PER GLI EFFETTI DELL'ART. 194, COMMA 1, LETTERA E) DEL D.LGS. N. 267/2000

Su proposta dell'Assessora allo Sviluppo sostenibile, sig.ra Valentina Giro:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- in data 20/07/2021 è stato sottoscritto il contratto con il quale il Comune dava mandato senza rappresentanza alla società CAP Holding S.p.A. di compiere in proprio nome ma per conto del mandante la progettazione, l'affidamento e l'esecuzione dei lavori di un nuovo sistema di smaltimento in sito delle acque meteoriche in Via Lainate, il cui schema è stato approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 22.06.2021 (All. A);
- il contratto stabiliva che il corrispettivo delle opere e degli interventi fosse a carico del Comune in base a quanto effettivamente realizzato fino alla concorrenza dell'importo massimo riportato nel Quadro Economico allegato al contratto e pertanto per la spesa complessiva di € 112.000,00 + IVA pari ad € 136.640,00;
- con determinazione n. 744 del 12.07.2021 si è provveduto ad impegnare la spesa complessiva di € 136.640,00;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 227 del 16.11.2021 è stato approvato il progetto per *Realizzazione sistema di raccolta acque meteoriche con recapito in sistema di infiltrazione disperdente in via Lainate Comune di Rho*, redatto dalla Società CAP Holding S.p.A. in esecuzione ed in linea con i contenuti del contratto di mandato senza rappresentanza sopra richiamato;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 22.02.2022 (All. B) è stata approvata l'integrazione al contratto di mandato senza rappresentanza, sottoscritta in data 13/09/2022, e la relativa documentazione di variante finalizzata alla modifica del progetto per opere aggiuntive, in seguito a richiesta da parte del Comune, per la realizzazione di una pista ciclabile in asfalto, con annessi cordoli ed opere di rifinitura e la realizzazione di una viabilità provvisoria durante l'esecuzione dei lavori, pattuendo a tal fine un ulteriore corrispettivo a carico del Comune pari ad € 22.000,00 oltre ad € 6.000,00 per spesa complessiva di indennità di asservimento e di occupazione temporanea, eventuali indennità aggiuntive e spese notarili per **complessivi € 28.000,00 + IVA, per un totale di € 34.160,00**;
- i lavori di cui trattasi sono stati affidati da CAP Holding S.p.A. nell'ambito di un accordo quadro;
- a seguito delle numerose segnalazioni pervenute a gruppo CAP dagli appaltatori di diversi cantieri in ordine all'aumento dei materiali ed alle difficoltà di esecuzione dei lavori, al fine di fornire regole omogenee da applicare nell'ambito delle istruttorie da avviare a seguito delle domande di variante di cui all'art. 106 comma 1, lett. C, del D.Lgs. n. 50/2016, volte a verificare l'imprevedibilità delle circostanze che sono concretizzate a seguito delle crisi internazionali e della crisi pandemica, Gruppo CAP in via assolutamente eccezionale, ha adottato misure eccezionali al fine di garantire il sostegno alle imprese appaltatrici ed evitare l'interruzione dei lavori in corso ritenuti urgenti ed indifferibili stante la natura del servizio pubblico essenziale gestito;
- con riferimento ai lavori per *Realizzazione sistema di raccolta acque meteoriche con recapito in sistema di infiltrazione disperdente in via Lainate Comune di Rho*, l'impresa D.H.D. S.r.l. in data 26/09/2022 ha presentato a CAP Holding S.p.A. istanza con richiesta di adeguamento prezzi relativamente alle lavorazioni già contabilizzate dal 01/01/2022 al 31/07/2022;

Visto l'art 26 del D.L. n. 50/2022 e s.m.i. in materia di adeguamento prezzi;

Accertato che la Relazione e conseguente atto di sottomissione di modifica contrattuale ai sensi dell'art. 106, comma 1, lettera c, di perizia di variante del luglio 2022, nell'ultimo capoverso del considerato recita: "verificato da parte del Responsabile Unico del Procedimento, che quanto sopra riportato avvalorava un'effettiva maggiore onerosità del contratto e che l'incremento dei prezzi è dovuto a circostanze imprevedute ed imprevedibili, per tali intendendosi quelle circostanze che non potevano essere oggettivamente note alla data di scadenza del termine per la presentazione dell'offerta riferita al contratto di appalto oggetto dell'istanza di revisione. Rientrano pertanto nella definizione di circostanze imprevedute e imprevedibili, come sancito dalla giurisprudenza in materia, gli aggravii economici che non rientrano nella normale alea del contratto, ovvero sia che non dipendono da ordinarie e prevedibili fluttuazioni del mercato e pertanto determinano un'eccessiva onerosità della prestazione del fornitore tale da alterare il sinallagma contrattuale al punto da giustificare la risoluzione del contratto per eccessiva onerosità sopravvenuta";

Considerato che l'adeguamento prezzi **di € 30.000,00 oltre IVA per complessivi € 36.600,00** è stato comunicato dalla società CAP Holding s.p.A. al Comune di Rho con nota del 11.12.2023 – ns prot. 80899 del 12.12.2023 - (All. C) a cui era allegato anche l'atto integrativo n 2 al contratto sottoscritto in data 20.07.2021;

i citati documenti tuttavia non erano accompagnati da documenti giustificativi e pertanto si è proceduto a richiedere le debite integrazioni che sono pervenute in data 12/12/2024 (All. D), costituite dalla relazione di perizia dell'intero Accordo Quadro (All. D1) e stralcio del Computo comparato inerente il codice progetto P21F9689_1 Rho Via Lainate (All. D2) – che documentavano dettagliatamente l'aggravio economico **di € 30.000,00 oltre IVA per complessivi € 36.600,00**;

Accertato che:

- i lavori sono iniziati in data 28.02.2022;
- i lavori sono stati ultimati in data 06.04.2022;
- è stato emesso il Certificato di Regolare Esecuzione;

Accertato che i lavori di *Realizzazione sistema di raccolta acque meteoriche con recapito in sistema di infiltrazione disperdente in via Lainate Comune di Rho* sono stati regolarmente eseguiti;

Accertato altresì che, per mero errore materiale, tuttavia non sono stati assunti gli atti conseguenti agli impegni assunti e all'adeguamento prezzi di legge, ovvero non sono state adottate:

- La determinazione di impegno di spesa conseguente deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 22.02.2022, il cui stanziamento era previsto nell'ambito del quadro economico, poi liberato, in sede di rendiconto di bilancio, come economia di spesa;
- La determinazione di impegno di spesa conseguente la nota di riconoscimento dell'adeguamento prezzi trasmessa all'Ente da CAP Holding S.p.A.;

Preso atto di quanto sopra ed al fine di poter riconoscere quanto dovuto alla società CAP Holding S.p.A., necessita assumere impegno di spesa per la quota di **€ 34.160,00** (IVA compresa) per la perizia di variante e relativa integrazione al contratto di mandato senza rappresentanza approvati con deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 22.02.2022 e per la quota di **€ 36.600,00** (IVA compresa) per l'adeguamento prezzi, per un totale di **€ 70.760,00**;

Visto l'art 28 del Regolamento di contabilità;

Visto l'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale dispone che con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali, di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, a condizione che sia stato rispettato il pareggio di bilancio ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione di società di capitali costituite per lo svolgimento dei servizi pubblici locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi previsti dall'art. 191, commi 1, 2 e 3, nei limiti dell'utilità ed arricchimento dell'ente relativamente a servizi e funzioni di propria competenza;

Dato atto che il debito rientra nella tipologia prevista dall'art.194 del D.Lgs. n. 267/200 lettera e) "acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza";

Dato atto che, ai sensi degli articoli 193 e 194 del TUEL, vi è la competenza esclusiva del Consiglio Comunale al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;

Dato atto, altresì, che la proposta per il riconoscimento del debito fuori bilancio spetta al Dirigente/Responsabile del Servizio competente per materia, così come previsto dall'art. 28 del Regolamento di contabilità dell'Ente;

Vista la relazione istruttoria integrata del 15/07/2025 (All. E), che illustra le fattispecie e quanto verificatosi, nella quale viene evidenziata la coesistenza dei presupposti dell'utilità e dell'arricchimento dell'ente nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;

Ritenuto, alla luce di quanto relazionato, che sussistano i presupposti richiesti dalla normativa per riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio;

Accertato che il debito fuori bilancio di cui trattasi non pregiudica gli equilibri di bilancio;

Visti gli artt. 191 e 194 del D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 13 del 19 marzo 2025 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2025-2027 e il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 60 del 25 marzo 2025 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2025-2027 con l'attribuzione della dotazione finanziaria di Entrata e di Spesa ai Direttori/Responsabili di servizio (funzione e procedimento);

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 71 del 15 aprile 2025 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2025-2027;

Dato atto che la spesa complessiva di **€ 70.760,00=** trova adeguata copertura nel Bilancio di Previsione 2025-2027, secondo la scadenza dell'obbligazione giuridica prevista nell'anno 2025 imputandola come segue:

- Esercizio 2025 per € 70.760,00= alla missione 10, programma n. 5, titolo 2, macroaggregato n. 202, cap. 29849, finanziato con risorse proprie;

Visto il parere dei Revisori dei Conti espresso in data 21 luglio 2025, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), del D.Lgs. n. 267/2000 (All. F), parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Attesa la propria competenza ai sensi dell'art. 42 comma 2 lettera l) del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti i pareri favorevoli espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, dal Direttore Area Lavori pubblici e dal Direttore Area Servizi di Programmazione economica e delle Entrate;

Presenti n. 21

Astenuti n. 8 (Colombo, Giussani- Lega; Re D. – SiAmoRho; Re U., Recalcati, Scarlino – F.d.I.; Rizzo – F.I.; Tizzoni – Gente di Rho)

Votanti n. 13

Voti favorevoli n. 13

Con n. 13 voti favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di riconoscere, per le motivazioni in premessa che qui si intendono integralmente riportate - ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera e), del D.Lgs. n. 267/2000, la legittimità del debito fuori bilancio descritto in narrativa per un importo complessivo di 70.760,00 IVA inclusa, in quanto dovuto alla società CAP Holding S.p.A., per i lavori di *Realizzazione sistema di raccolta acque meteoriche con recapito in sistema di infiltrazione disperdente in via Lainate Comune di Rho*, come di seguito dettagliato:

– € 34.160,00 (IVA compresa) per la perizia di variante e relativa integrazione al contratto di mandato senza rappresentanza approvati con deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 22.02.2022;

– € 36.600,00 (IVA compresa) per l'adeguamento prezzi, relativamente alle lavorazioni già contabilizzate dal 01/01/2022 al 31/07/2022;

2. di dare atto che tale somma verrà impegnata nel Bilancio di Previsione 2025-2027, con successiva determinazione dirigenziale, secondo la scadenza dell'obbligazione giuridica prevista nell'anno 2025, dando atto, sin d'ora, che trova adeguata copertura finanziaria, imputandola come segue:

- Esercizio 2025 per € 70.760,00= alla missione 10, programma n. 5, titolo 2, macroaggregato n. 202, cap. 29849, finanziato con risorse proprie;

3. di dare, altresì, atto che sono rispettati il pareggio finanziario e tutti gli equilibri di bilancio;

4. di autorizzare il Responsabile dell'Area 3 all'espletamento di tutte le procedure amministrative e gestionali atte alla regolarizzazione della spesa;

5. di trasmettere copia del presente atto alla competente Sezione di controllo della Corte dei Conti, unitamente

agli atti amministrativi precedentemente citati (Allegati A, B, C, D1 e D2, E, F).

Successivamente il Presidente invita il Consiglio comunale a procedere alla votazione per dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante la necessità di provvedere celermente al pagamento delle somme di cui alle premesse ed alla parte dispositiva del presente provvedimento;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Presenti n. 21

Astenuti n. 8 (Colombo, Giussani- Lega; Re D. – SiAmoRho; Re U., Recalcati, Scarlino – F.d.I.; Rizzo – F.I.; Tizzoni – Gente di Rho)

Votanti n. 13

Voti favorevoli n. 13

Con n. 13 voti favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Deliberazione n. 33 del 23-07-2025

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
CALOGERO FABRIZIO MANCARELLA

Il Segretario Generale
MATTEO BOTTARI

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000.