

COSTITUZIONE DELLA S.P.A. PER LA GESTIONE DEI SERVIZI AMBIENTALI.

Su proposta dell'Assessore alla Riqualificazione del Verde, degli Spazi e dell'Ambiente Urbano, sig. De Natale:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che i servizi di igiene urbana sono attualmente gestiti, sul territorio del Comune di Rho, dalla ditta Aimeri S.p.a., aggiudicataria mediante gara pubblica e successivamente affidataria mediante adozione di atti di proroga del contratto stesso;
- che l'ultima proroga andrà a scadenza il 31.12.2004;

Considerato:

- che nel settore della gestione dei rifiuti solidi urbani è in corso un processo di trasformazione che ha visto in questi ultimi anni il passaggio da un sistema basato sul dualismo raccolta- smaltimento a forme di gestione intesa come responsabilità sul ciclo integrale dei rifiuti, all'interno di aree territoriali di dimensioni adeguate e in un'ottica di valorizzazione dei rifiuti e del loro reimpiego nel circuito economico;
- che questo processo implica per le imprese di igiene ambientale la necessità di dotarsi di know out e competenze in costante crescita, soprattutto sul fronte tecnologico, al fine di creare sistemi integrati di gestione dei rifiuti con un sempre maggiore impegno nella progettazione e realizzazione di cicli di trattamento avanzati e in linea con gli orientamenti normativi e la crescente sensibilità collettiva alle problematiche ambientali;
- che con riferimento alla realtà di Rho, si deve osservare che, pur a fronte di lusinghieri risultati già raggiunti, sembra ancora possibile un ulteriore affinamento nell'impostazione dei servizi attraverso la quale ottenere, in particolare, non solo una maggiore incidenza delle raccolte differenziate sul totale dei rifiuti, ma anche un miglioramento della "qualità" dei materiali raccolti;

Preso atto che la scelta più coerente delle forme di gestione dei servizi di igiene urbana viene individuata attraverso la creazione di una società mista pubblico/privata che contenga le seguenti caratteristiche:

- società mista pubblico/privata a prevalente capitale pubblico;
- scelta del/i socio/i privato/i di minoranza tramite gara ad evidenza pubblica equiparata all'appalto concorso;
- possibilità di allargamento della società ad altri soggetti pubblici (comuni limitrofi);
- possibilità di gestione dell'intero ciclo integrato dei rifiuti (art. 23 D.Lgs. n. 22/1997);

Preso atto altresì che la creazione della società risponde a due logiche così individuate:

- nei servizi pubblici ambientali occorre che l'ente locale assuma una connotazione da "privato", da un punto di vista gestionale, per poter assolvere al meglio un compito pubblico non più solamente autoritativo, ma che interessa fatti e rapporti che sono tipici di una struttura che opera scelte di natura industriale;
- l'ente locale è considerato come centro decisionale determinante tra la soddisfazione dei bisogni collettivi e l'esigenza di efficienza, efficacia ed economicità dei servizi pubblici a rilevanza economica;

Atteso che attualmente, tra le forme di gestione previste dal Testo Unico degli Enti Locali, ex comma 5 art. 113 del D.Lgs. n. 267/2000 richiamato, l'erogazione del servizio avviene mediante:

- società di capitali individuate mediante ricorso a procedure ad evidenza pubblica;
- società a capitale misto pubblico/privato nelle quali il socio privato sia stato scelto con gara;
- società a capitale interamente pubblico sulle quali l'ente locale eserciti un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che realizzino la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che lo controllano.

Preso atto infine che per quanto riguarda la forma giuridica della società, quella più idonea - per la società stessa - ad occuparsi della gestione dei servizi ambientali è quella della S.p.a. e, nella specie, si ritiene opportuno che la suddetta società sia e permanga a prevalente capitale pubblico locale, in modo da assicurare la permanente e decisiva presenza di soggetti esponenti degli interessi propri delle comunità locali e conservare così una

continuità aziendale;

Esaminati i “Criteri fondamentali per l’organizzazione futura dei servizi” di cui all’Allegato A);

Atteso che per la scelta del socio privato è indispensabile che essa sia espletata tramite gara ad evidenza pubblica, assimilata all’appalto concorso di cui al D.Lgs. n. 157/95, nel rispetto di criteri oggettivi e trasparenti e che la selezione deve essere condotta alla luce di una serie di principi fondamentali tra i quali:

- la necessaria pubblicità della volontà dell’ente locale a realizzare in società la gestione di un servizio a mezzo di un bando di gara per la ricerca del socio privato;
- la previa determinazione di talune condizioni base quali il prezzo, le modalità di gestione, le tariffe, la durata dell’affidamento del servizio ed i controlli;
- la previa determinazione di parametri tecnico – qualitativi per la valutazione economica delle offerte;
- l’apertura della trattativa e della gara a diversi offerenti;
- l’affidamento della selezione ad una commissione di esperti;
- la verificabilità e la coerenza dei criteri finali di scelta;
- l’affidabilità tecnica, economica ed imprenditoriale del socio prescelto;

Constatato che il professionista di fiducia del Comune ha redatto, sulla scorta degli indirizzi fornitigli, una bozza di statuto che:

- **adotta** il modello della società per azioni “a prevalente capitale pubblico locale”;
- **definisce** l’oggetto sociale della nuova società individuandone gli oggetti di principale rilevanza in:

“Servizi di igiene urbana, servizi ambientali integrati e attività connesse”, quali:

- servizi di nettezza urbana: raccolta e trasporto rifiuti urbani ed assimilati, spazzamento manuale e/o meccanico, innaffiamento, lavaggio e disinfezione o sanificazione strade e cassonetti, sgombero neve, pulizie e spurgo fogne, tombini e caditoie stradali di aree pubbliche e private; servizi di raccolta e trasporto rifiuti speciali e speciali pericolosi; servizi di raccolta e trasporto rifiuti speciali salutarie e sanitari pericolosi; noleggio attrezzature per rifiuti in genere; bonifica e risanamenti siti;

- gestione amministrativa relativa ai servizi di cui al presente, ivi inclusa l'attività di passaggio dalla tassa alla tariffa, nonché di riscossione della stessa nei modi e nelle forme più opportune consentite dall'art. 49 del Dlgs. n.22/97;
- servizi globali per la manutenzione programmata, ordinaria e straordinaria, delle aree di verde pubblico o privato; lavori e servizi di sistemazione e di manutenzione idraulico-forestale, bonifica e miglioramento fondiario; manutenzione sia ordinaria che straordinaria di aree verdi pubbliche e private, a titolo esemplificativo: parchi, giardini, aree sportive, aree pensili, pascoli naturali, frutteti, vivai, giardini pubblici e privati, viali, aiuole; manutenzione di parcheggi, vivai, bacini idrici; produzione e commercializzazione di piante ornamentali;
- servizi di allontanamento volatili, derattizzazione, disinfestazione e disinfezione;
- servizi cimiteriali;
- autotrasporto per conto terzi; autotrasporto di merci per conto terzi; officina meccanica- motoristica per la manutenzione dei propri mezzi ed attrezzature;
- la progettazione, costruzione e gestione di impianti di stoccaggio, di trattamento, di term distrusione, di recupero, di valorizzazione anche energetica e di smaltimento dei rifiuti;
- attività ausiliarie, strumentali o collaterali rispetto alle precedenti, compreso lo studio, la progettazione, la ricerca e la consulenza, la gestione di opere e servizi a favore di soggetti pubblici o privati;
- lo svolgimento di attività di impresa nei settori sopra indicati, attraverso acquisizione in forma negoziale o amministrativa, nei confronti di soggetti pubblici o privati, anche al di fuori del territorio degli enti locali soci.

“Servizi programmati di manutenzione ordinaria e revisione periodica degli impianti tecnologici e delle strutture edili degli immobili e relativa manutenzione straordinaria, compreso la gestione calore, nonché attività ausiliarie”, quali:

- servizi integrati di programmazione, gestione, amministrazione e manutenzione di immobili, loro componenti, e di patrimoni immobiliari;
- gestione di servizi integrati relativi a immobili, patrimoni immobiliari, pubblici e privati, consistente anche nell'attività di gestione condominiali, riscossione affitti, gestione amministrativa – contabile – contrattuale, ricognizione e censimenti, gestione manutentiva edile ed impiantistica, call center;

- organizzazione e coordinamento di persone e di merci per l'esecuzione di servizi accessori o ausiliari agli immobili di cui sopra ed alle attività in esse svolte (c.d. global service);
- progettazione in proprio, realizzazione ed attività di assistenza tecnica di prodotti informatici e software di base, sempre relativamente alla gestione di patrimoni immobiliari;
- servizi di manutenzione ordinaria edile e di impianti tecnologici degli immobili, servizi di gestione calore; servizi di consulenza energetica e sulla sicurezza; installazione, manutenzione e riparazione impianti radiotelevisivi ed elettronici in genere, antenne ed impianti di protezione da scariche atmosferiche; installazione, manutenzione e riparazione impianti di sollevamento di persone o cose per mezzo di ascensori, montacarichi, scale mobili e simili; installazione, trasformazione, ampliamento e manutenzione degli impianti antincendio; organizzazione della direzione lavori e dei servizi tecnici relativi alla manutenzione di impianti tecnologici e di impianti elettrici, meccanici, termici, di condizionamento, idraulici; svolgimento dell'attività di verifica, relativamente a detti impianti, di conformità alle norme vigenti con conseguente certificazione rilasciata da soggetti a ciò abilitati;

“Servizi di gestione, pronto intervento e manutenzione ordinaria programmata degli impianti di pubblica illuminazione e degli impianti semaforici”;

“Servizi di pronto intervento e manutenzione ordinaria delle strade comunali e della relativa segnaletica stradale orizzontale e verticale”;

- **stabilisce** in Euro 1.000.000,00 (Euro unmilione/00) il capitale sociale, ripartito in numero 1.000.000 (unmilione) di azioni ordinarie del valore minimale di 1 Euro (un Euro);
- **sancisce** che possono acquisire la qualità di socio soggetti di diritto pubblico e di diritto privato;
- **individua** nell'Assemblea, nel Consiglio di Amministrazione, nel Presidente, nell'Amministratore Delegato e nel Collegio Sindacale gli organi della Società,
- **fissa** in n. 7 i componenti del Consiglio di Amministrazione, anche non soci, eletti a

tempo determinato per il periodo, non superiore a tre esercizi, che l'Assemblea stabilisce di volta in volta all'atto della nomina e che sono rieleggibili;

- **limita** la possibilità del Consiglio di Amministrazione di delegare all'Amministratore Delegato i propri poteri ed attribuzioni, che dovranno essere quelli idonei a garantire l'effettivo esercizio, ovvero l'ordinaria amministrazione della società così come indicato dall'art. 23 dello Statuto;

Esaminati infine:

- lo schema di Statuto della costituenda società per azioni, composto da n. 31 articoli (All.B);
- lo schema dell'Atto Costitutivo della predetta società, composto da n. 13 articoli (All.C);
- lo schema dei Patti Parasociali, composto da n. 7 articoli (All.D);

Tutto ciò premesso e considerato;

Visti i pareri favorevoli espressi dalla Commissione Affari Istituzionali e Organizzazione e Ambiente e Territorio, nella seduta del 28/05/2004;

Visto il verbale della Commissione Conti riunitasi in data 09/07/2004;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000, Titolo V, parte 1°;
- la L. n. 269/2003 "Disposizioni urgenti per favorire lo sviluppo e la correzione all'andamento dei conti pubblici";
- il D.Lgs. n. 22/1997 "Disposizioni in materia di rifiuti" e successive modifiche ed integrazioni;
- la L.R. 12.12.2003 n. 26 "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale – Norme in materia di gestione dei rifiuti";

Attesa la propria competenza, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 dal Direttore Generale;

Segue la discussione alla quale partecipano i Consiglieri Comunali, sigg.: Tamagnini, Isidoro, Ballarè, Mileti, Carnuccio, Rossi, Longo, Ferrario, Re, l'Assessore alla Riqualificazione del verde, degli spazi e dell'ambiente urbano, sig. De Natale e il Sindaco, sig.ra Pessina;

Il Presidente, chiusa la discussione, pone in votazione l'emendamento all'art.16, commi 1 e 2, dello Statuto della costituenda Spa presentato dal Consigliere Comunale, sig. Tamagnini (P.d.C.I.), nel testo di seguito riportato: **“che il Consiglio di Amministrazione venga composto da 4 consiglieri pubblici ed 1 consigliere della società partecipante, invece di rispettivamente 5 + 2 come proposto”**.

Presenti n. 29

Astenuti n. 1 (Addisi – ALL.POP./UDEUR)

Votanti n. 28

Voti favorevoli n. 18

Voti contrari n. 10 (Barattieri, Mileti, Tizzoni, Rizzo – F.I.; Carnuccio, Polerà, Rosati – A.N.; Cecchetti – LEGA NORD; Isidoro – S.D.I.; Re - U.D.C.)

IL CONSIGLIO COMUNALE

richiamata la surriportata votazione;

D E L I B E R A

di accogliere l'emendamento all' art. 16, commi 1 e 2 dello Statuto della costituenda Spa, nel testo surriportato.

Il Presidente pone in votazione l'emendamento all'art. 19, comma 2 dello Statuto della costituenda Spa, presentato dal Consigliere Comunale, sig. Lampugnani (P.d.C.I.), come di seguito riportato: **“sostituire “due” con “uno dei suoi componenti”**.

“Si demanda alla Segreteria per il necessario coordinamento tecnico degli atti”.

Presenti n. 29

Votanti n. 29

Voti favorevoli n. 20

Voti contrari n. 9 (Barattieri, Mileti, Tizzoni, Rizzo – F.I.; Carnuccio, Polerà, Rosati – A.N.; Cecchetti – LEGA NORD; Re – U.D.C.)

IL CONSIGLIO COMUNALE

richiamata la surriportata votazione;

DELIBERA

di accogliere l'emendamento all'art. 19, comma 2 dello Statuto della costituenda Spa, nel testo surriportato e di demandare alla Segreteria il necessario coordinamento tecnico degli atti.

Al termine il Presidente pone in votazione la costituzione della Spa per la gestione dei servizi ambientali, con gli emendamenti sopra approvati;

Presenti n. 29

Votanti n. 29

Voti favorevoli n. 20

Voti contrari n. 9 (Barattieri, Mileti, Tizzoni, Rizzo – F.I.; Carnuccio, Polerà, Rosati – A.N.; Cecchetti – LEGA NORD; Re – U.D.C.)

Con n. 20 voti favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

- 1) di costituire una società per azioni a prevalente capitale pubblico con sede a Rho, per la gestione dei servizi ambientali;
- 2) di stabilire in Euro 1.000.000,00 (Euro unmilione/00) il capitale sociale, ripartito in numero 1.000.000 (un milione) di azioni ordinarie del valore minimale di 1 Euro (un

Euro);

- 3) di approvare i “Criteri fondamentali per l’organizzazione futura dei servizi” che si allega sub A alla presente deliberazione;
- 4) di approvare lo schema di Statuto che si allega sub B1 alla presente deliberazione;
- 5) di approvare lo schema di Atto Costitutivo che si allega sub C1 alla presente deliberazione;
- 6) di stabilire che per l’individuazione del soggetto privato di minoranza da associare alla costituenda S.p.A. a prevalente carattere pubblico, verrà indetta apposita gara ad evidenza pubblica ai sensi dell’art. 6, comma 1, lettera c) e dell’art. 23, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 157 del 17.03.1995 e s.m.i.;
- 7) di approvare lo schema dei Patti Parasociali che si allega sub D1 alla presente deliberazione;
- 8) di dare mandato alla Giunta Comunale, Sindaco e ai Dirigenti dei competenti Uffici di compiere e sottoscrivere ogni atto ulteriore connesso e conseguente all’attuazione delle precedenti determinazioni.

Successivamente il Presidente invita il Consiglio Comunale a procedere alla votazione per dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l’urgenza dell’adozione dei successivi adempimenti legislativi connessi all’espletamento della gara e la predisposizione degli atti necessari per la stipula dell’atto notarile;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Presenti n. 29

Votanti n. 29

Voti favorevoli n. 20

Voti contrari n. 9 (Barattieri, Mileti, Tizzoni, Rizzo – F.I.; Carnuccio, Polerà, Rosati –

A.N.; Cecchetti – LEGA NORD; Re – U.D.C.)

Con n. 20 voti favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.