

	Comune di Rho	Numero	Data
		142	01/07/2008

Deliberazione di Giunta Comunale

Oggetto:

ATTO DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEL TELERISCALDAMENTO.

Copia Originale

L'anno duemilaotto, addì uno del mese di Luglio, alle ore 16:00, nell'Ufficio Comunale di Rho, previo esaurimento delle formalità prescritte dallo Statuto e dall'apposito Regolamento, si è riunita la Giunta Comunale.

All'appello risultano presenti:

Zucchetti Roberto	Sindaco	SI
Carnuccio Vincenzo	Vice Sindaco	SI
Rizzo Gaspare	Assessore	SI
Giovanatti Roberto	Assessore	SI
Caputo Francesca	Assessore	SI
Pellegrini Carolina	Assessore	SI
Rossi Genesio	Assessore	SI
Tizzoni Marco	Assessore	SI
Sfondrini Egidio	Assessore	SI

Assiste il Segretario Generale, dott. Barlassina Adriano.

Il Sig. Zucchetti Roberto, assunta la Presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.



ATTO DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEL TELERISCALDAMENTO.

Su proposta del Sindaco, sig. Roberto Zucchetti:

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- I Comuni di Rho, Pero, Settimo Milanese e Cornaredo, in forza del Protocollo d'Accordo Silla 2 del 6 febbraio 2001, stipulato con Regione Lombardia, Provincia di Milano, Comune di Milano, AMSA Milano (ora A2A), sono titolari di circa la metà della potenza termica erogata dall'inceneritore RSU "Silla-2" (50 MWt su 106 disponibili), ubicato in località "Figino", sito in prossimità dei territori dei quattro comuni suddetti;
- Tale potenza termica è destinata ad alimentare le reti di teleriscaldamento che le Amministrazioni dei quattro comuni intendono realizzare, e in parte stanno già realizzando, nei propri territori; considerate le distanze, il calore erogato dall'inceneritore sarà destinato principalmente ai territori di Pero e Rho (e al nuovo Polo Esterno di Fiera Milano) mentre i territori dei Comuni di Settimo e Cornaredo potranno essere serviti da una seconda rete, interconnessa o meno alla prima, e alimentata da una propria centrale di cogenerazione da progettare e realizzare nel baricentro delle aree urbanizzate dei due Comuni;
- Il progetto complessivo, redatto dall'Ing. T. Magnelli, prevede di teleriscaldare, entro un orizzonte temporale di 10 anni, un parco edilizio di circa 7 milioni di metri cubi (in prevalenza, ma non solo, edilizia residenziale), oltre al nuovo Polo Esterno di Fiera Milano, già alimentato dal gennaio 2007. A saturazione è prevista l'erogazione all'utenza di circa 250.000 MWht/anno, per un fatturato attorno a 20÷22 M€/anno;
- È stato nel frattempo predisposto un primo stralcio di progettazione esecutiva per l'utilizzo dell'energia termica prodotta da Silla 2, in funzione dell'accordo quadro di sviluppo territoriale regionale che prevede un contributo da parte della Regione Lombardia stessa;
- AEM Milano (ora A2A), in attesa delle scelte strategiche dei Comuni, ha realizzato il "feeder" da Silla 2 fino al nuovo Polo Fiera e stipulato il contratto di fornitura con Fiera;
- AEM Milano (ora A2A) ha dichiarato la disponibilità a trattare il prezzo di concessione dell'energia termica, a mettere a punto il relativo contratto di fornitura e a verificare i costi dei beni realizzati (centrale di scambio, condotte principali, ecc.) per la cessione. A tale riguardo è necessario che i Comuni individuino il soggetto mandatario a contrarre per loro conto;

- Per assicurare sia il mantenimento del ruolo guida pubblico che la sostenibilità finanziaria dell'intervento, i Comuni (Rho, Settimo Milanese, Pero e Cornaredo) nel corso dell'anno 2007 hanno ritenuto necessario costituire un soggetto giuridico che li rappresentasse. Tale soggetto, per motivi di speditezza e maggiore semplificazione del processo di formazione, è stato individuato in una società di società a capitale totalmente pubblico, denominata NET, nella quale vedono la propria partecipazione le società partecipate dei comuni NED srl, NEV spa, ACSA e TLR Pero. L'obiettivo, che rivestiva e riveste tutt'ora carattere di estrema attualità e urgenza, era quello di poter affidare la gestione complessiva del progetto di teleriscaldamento ad un soggetto in grado di dare una risposta adeguata alle molteplici questioni tecniche ed economiche e alle diverse realtà territoriali interessate, che potesse concretamente intraprendere con AEM (ora A2A) le azioni necessarie a poter addivenire quanto prima alla definizione contrattuale degli accordi reciprocamente assunti con i protocolli sopra citati; infine, che tenesse assieme le strategie in materia di politica energetica e gli obiettivi di redditività finanziaria ad oggi prevalentemente connessi al settore del gas e così da consentire bilanci consolidati atti a compensare eventuali riduzioni di entrata in un campo con incrementi di entrata nell'altro campo energetico. Ai fini di mantenere il proprio controllo sulla società, anche con la prospettiva di far subentrare in un secondo momento direttamente i comuni nella partecipazione alla stessa, si è ritenuto di disciplinare espressamente le modalità di direzione politico-amministrativa (art. 11 statuto NET) e di controllo politico-amministrativo (art. 12 statuto NET);
- Il Comune di Pero, per poter nel contempo assicurare un'adeguata e tempestiva risposta alle istanze di allacciamento, ha affidato alla propria società il compito di realizzare gli allacciamenti sul proprio territorio. Successivamente ha stipulato un contratto per la fornitura del calore da parte di A2A, avente scadenza il 31.12.2008;
- Alla fine del 2007 risultano realizzate le opere di seguito elencate:
- la dorsale principale (DN-400), ad opera di Aem spa che trasporta il calore dell'inceneritore al nuovo Polo Esterno di Fiera Milano. Già dal gennaio 2007, questa utenza risulta pertanto teleriscaldata tramite il sistema voluto e pianificato dai quattro Comuni;
 - stanno per essere avviati, ad opera di TLR Pero, i primi allacciamenti alla rete sul territorio del Comune di Pero posti nelle vicinanze della dorsale prima detta;
 - è stata realizzata, in funzione di una convenzione tra il comune di Rho e la società STEAM, la rete di teleriscaldamento nella zona Nord-Ovest di Rho (circa 1,2 milioni di m3 allacciati). Tale rete è momentaneamente alimentata da una centrale cogenerativa realizzata all'interno dello stabilimento ex Atofina, in attesa di essere connessa alla dorsale proveniente dall'inceneritore;
 - è stata realizzata, dal Comune di Rho, una parte della rete di teleriscaldamento al servizio del Centro Molinello e del Q.re Mazzo di Rho (circa 300.000 m3 allacciati), al momento anch'essa alimentata da una centrale cogenerativa;
 - i Comuni di Cornaredo e Settimo, attraverso un accordo preliminare con la proprietà delle aree interessate, hanno dato l'incarico per la redazione del piano industriale delle rete di teleriscaldamento a servizio dei territori dei due Comuni;
 - l'investimento complessivo previsto dal Progetto Guida del sistema di teleriscaldamento di Pero, Rho, Settimo e Cornaredo stimabile attorno ai 60 M€, da aggiornare. Gli investimenti finora realizzati si attestano attorno ai 15÷20 M€;

Ciò premesso:

- A seguito degli incontri tenutisi presso i Comuni e in relazione alle intese ivi raggiunte;
- Ritenuta l'opportunità, di dare impulso alla costituzione di un soggetto industriale che veda la partecipazione diretta degli stessi Comuni a cui affidare la gestione del servizio di teleriscaldamento, si ritiene che sia possibile utilizzare a tal fine la società NET, accentuando tuttavia il controllo analogo da parte dei Comuni;
- In particolare, appare necessario mutare l'assetto societario, in modo da pervenire al controllo diretto da parte dei Comuni promotori dell'iniziativa, con il passaggio delle quote dalle attuali società ai Comuni stessi;
- Ritenuta la necessità di esprimere il formale indirizzo dei quattro Comuni sottoscrittori del protocollo d'accordo prima citato, Rho, Pero, Settimo e Cornaredo, all'avvio degli studi e proposte necessarie alla costituzione del soggetto societario;
- Preso atto che a seguito dell'istituzione di un Tavolo Giuridico - composto dai segretari comunali degli stessi Comuni e dalla Dirigente del Comune di Pero - oltre che di un Tavolo Tecnico - composto da esperti tecnici, individuati nei sigg.ri Zoboli - consulente tecnico presso la soc. NEV spa e NED srl, Salimbeni - Presidente TLR Pero, Belloni - consulente tecnico presso il comune di Cornaredo, Pirola - Presidente della società NED e Longoni - Direttore della società NED srl, è stata elaborata una proposta tecnica dell'assetto societario e di statuto per l'affidamento della gestione delle reti di teleriscaldamento;
- Dato atto che, successivamente, ogni Consiglio Comunale dovrà pronunciarsi su dette proposte e in particolare dovrà approvare:
 - il nuovo piano industriale della società, in grado di tradurre la missione aziendale in obiettivi temporali ed economici;
 - lo schema di contratto di servizio relativo alla concessione del teleriscaldamento sul proprio territorio;
 - i criteri di valorizzazione dei diritti di concessione;

Ritenuto di confermare l'opportunità di procedere alla realizzazione di una rete sovra comunale di teleriscaldamento, utilizzando a tal fine la società NET, modificandone le regole di governance (statuto, organo amministrativo e di controllo), in modo da pervenire al controllo diretto da parte dei Comuni promotori dell'iniziativa, con il passaggio delle quote dalle attuali società ai Comuni stessi, sulla base dei criteri individuati dal tavolo tecnico congiuntamente designato;

Visti gli articoli 112 e ss. del D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la L.R. 12 dicembre 2003, n. 26 "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche, come modificata dalla L.R. 8 agosto 2006, n.18";

Attesa la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere favorevole espresso, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, dal Direttore Area Servizi di Programmazione Economica e delle Entrate;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta spesa;

Con voti unanimi favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di dare mandato al Sindaco affinché dia indirizzo alle proprie società di dare a loro volta indirizzo a NET di elaborare le ipotesi e dotarsi degli strumenti necessari per avviare il processo di cessione delle quote di partecipazione dalle società ai Comuni, sulla base della proposta di cui sopra e in particolare:
 - i criteri di determinazione dei diritti di concessione da corrispondere ad ogni Comune per le seguenti fattispecie:
 - energia termica venduta all'utenza del singolo Comune;
 - quota relativa alla "dote comune" spettante a tutti i comuni firmatari dell'accordo Silla 2 (energia termica prodotta dal Silla 2 nella misura complessivamente spettante ai comuni ed energia termica venduta alla Fiera);
 - caso di non partecipazione alla società da parte di un Comune;
 - la verifica economica del progetto con e/o senza finanziamento regionale, con predisposizione del relativo piano economico. La proposta dovrà essere riferita al progetto guida, con una definizione di criteri per l'aggiornamento a seguito di eventuali ulteriori future estensioni territoriali;
2. di invitare NET a collaborare con gli enti interessati per facilitare lo svolgimento dell'iter suddetto, e di attendere, come opportunamente fatto finora, la conclusione della trasformazione prima di intraprendere nuove iniziative sul mercato, astenendosi nel frattempo dall'adottare iniziative in contrasto con i presenti indirizzi;
3. di autorizzare il Sindaco al compimento di tutte le procedure necessarie al fine di sottoporre la relativa proposta all'esame dei rispettivi Consigli Comunali entro il mese di settembre del corrente anno.

COMUNE DI RHO

Provincia di Milano

Proposta n. 294

Allegato alla delibera Nr. 142 del 01.04.2008

Oggetto della delibera: **ATTO DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEL TELERISCALDAMENTO.**

Parere in merito alla regolarità tecnica:

Parere Favorevole

IL DIRETTORE AREA 4
SERVIZI DI PROGRAMMAZION
ECONOMICA E DELLE ENTRATE
(Dott. Giovanni Riu)

Parere in merito alla regolarità contabile:

=====

Attestato di copertura finanziaria:

=====





Page 111

Page 112

Il Presente processo verbale previa lettura, è stato approvato e formato a termini di legge.

IL PRESIDENTE
Zucchetti Roberto

L'ASSESSORE
Carnuccio Vincenzo

IL SEGRETARIO GENERALE
Barlassina Adriano

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Su conforme relazione del Messo Comunale, si certifica che il presente verbale è stato affisso all'Albo Pretorio del Comune il giorno 02 LUG. 2008 per la prescritta pubblicazione di quindici giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 124 - comma 1 - del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

IL SEGRETARIO GENERALE
Barlassina Adriano

ESTREMI DI ESECUTIVITA'

Divenuta esecutiva a norma dell'art. 134 punto 3) del D.Lgs. 267/2000 il 15 LUG. 2008

IL SEGRETARIO GENERALE
Barlassina Adriano

ATTO DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEL TELERISCALDAMENTO.

Su proposta del Sindaco, sig. Roberto Zucchetti:

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- ❑ I Comuni di Rho, Pero, Settimo Milanese e Cornaredo, in forza del Protocollo d'Accordo Silla 2 del 6 febbraio 2001, stipulato con Regione Lombardia, Provincia di Milano, Comune di Milano, AMSA Milano (ora A2A), sono titolari di circa la metà della potenza termica erogata dall'inceneritore RSU "Silla-2" (50 MWt su 106 disponibili), ubicato in località "Figino", sito in prossimità dei territori dei quattro comuni suddetti;
- ❑ Tale potenza termica è destinata ad alimentare le reti di teleriscaldamento che le Amministrazioni dei quattro comuni intendono realizzare, e in parte stanno già realizzando, nei propri territori; considerate le distanze, il calore erogato dall'inceneritore sarà destinato principalmente ai territori di Pero e Rho (e al nuovo Polo Esterno di Fiera Milano) mentre i territori dei Comuni di Settimo e Cornaredo potranno essere serviti da una seconda rete, interconnessa o meno alla prima, e alimentata da una propria centrale di cogenerazione da progettare e realizzare nel baricentro delle aree urbanizzate dei due Comuni;
- ❑ Il progetto complessivo, redatto dall'Ing. T. Magnelli, prevede di teleriscaldare, entro un orizzonte temporale di 10 anni, un parco edilizio di circa 7 milioni di metri cubi (in prevalenza, ma non solo, edilizia residenziale), oltre al nuovo Polo Esterno di Fiera Milano, già alimentato dal gennaio 2007. A saturazione è prevista l'erogazione all'utenza di circa 250.000 MWh/anno, per un fatturato attorno a 20÷22 M€/anno;
- ❑ È stato nel frattempo predisposto un primo stralcio di progettazione esecutiva per l'utilizzo dell'energia termica prodotta da Silla 2, in funzione dell'accordo quadro di sviluppo territoriale regionale che prevede un contributo da parte della Regione Lombardia stessa;
- ❑ AEM Milano (ora A2A), in attesa delle scelte strategiche dei Comuni, ha realizzato il "feeder" da Silla 2 fino al nuovo Polo Fiera e stipulato il contratto di fornitura con Fiera;
- ❑ AEM Milano (ora A2A) ha dichiarato la disponibilità a trattare il prezzo di concessione dell'energia termica, a mettere a punto il relativo contratto di fornitura e a verificare i costi dei beni realizzati (centrale di scambio, condotte principali, ecc.) per la cessione. A tale riguardo è necessario che i Comuni individuino il soggetto mandatario a contrarre per loro conto;

- Per assicurare sia il mantenimento del ruolo guida pubblico che la sostenibilità finanziaria dell'intervento, i Comuni (Rho, Settimo Milanese, Pero e Cornaredo) nel corso dell'anno 2007 hanno ritenuto necessario costituire un soggetto giuridico che li rappresentasse. Tale soggetto, per motivi di speditezza e maggiore semplificazione del processo di formazione, è stato individuato in una società di società a capitale totalmente pubblico, denominata NET, nella quale vedono la propria partecipazione le società partecipate dei comuni NED srl, NEV spa, ACSA e TLR Pero. L'obiettivo, che rivestiva e riveste tutt'ora carattere di estrema attualità e urgenza, era quello di poter affidare la gestione complessiva del progetto di teleriscaldamento ad un soggetto in grado di dare una risposta adeguata alle molteplici questioni tecniche ed economiche e alle diverse realtà territoriali interessate, che potesse concretamente intraprendere con AEM (ora A2A) le azioni necessarie a poter addivenire quanto prima alla definizione contrattuale degli accordi reciprocamente assunti con i protocolli sopra citati; infine, che tenesse assieme le strategie in materia di politica energetica e gli obiettivi di redditività finanziaria ad oggi prevalentemente connessi al settore del gas e così da consentire bilanci consolidati atti a compensare eventuali riduzioni di entrata in un campo con incrementi di entrata nell'altro campo energetico. Ai fini di mantenere il proprio controllo sulla società, anche con la prospettiva di far subentrare in un secondo momento direttamente i comuni nella partecipazione alla stessa, si è ritenuto di disciplinare espressamente le modalità di direzione politico-amministrativa (art. 11 statuto NET) e di controllo politico-amministrativo (art. 12 statuto NET);
- Il Comune di Pero, per poter nel contempo assicurare un'adeguata e tempestiva risposta alle istanze di allacciamento, ha affidato alla propria società il compito di realizzare gli allacciamenti sul proprio territorio. Successivamente ha stipulato un contratto per la fornitura del calore da parte di A2A, avente scadenza il 31.12.2008;
- Alla fine del 2007 risultano realizzate le opere di seguito elencate:
 - la dorsale principale (DN-400), ad opera di Aem spa che trasporta il calore dell'inceneritore al nuovo Polo Esterno di Fiera Milano. Già dal gennaio 2007, questa utenza risulta pertanto teleriscaldata tramite il sistema voluto e pianificato dai quattro Comuni;
 - stanno per essere avviati, ad opera di TLR Pero, i primi allacciamenti alla rete sul territorio del Comune di Pero posti nelle vicinanze della dorsale prima detta;
 - è stata realizzata, in funzione di una convenzione tra il comune di Rho e la società STEAM, la rete di teleriscaldamento nella zona Nord-Ovest di Rho (circa 1,2 milioni di m3 allacciati). Tale rete è momentaneamente alimentata da una centrale cogenerativa realizzata all'interno dello stabilimento ex Atofina, in attesa di essere connessa alla dorsale proveniente dall'inceneritore;
 - è stata realizzata, dal Comune di Rho, una parte della rete di teleriscaldamento al servizio del Centro Molinello e del Q.re Mazzo di Rho (circa 300.000 m3 allacciati), al momento anch'essa alimentata da una centrale cogenerativa;
 - i Comuni di Cornaredo e Settimo, attraverso un accordo preliminare con la proprietà delle aree interessate, hanno dato l'incarico per la redazione del piano industriale delle reti di teleriscaldamento a servizio dei territori dei due Comuni;
 - l'investimento complessivo previsto dal Progetto Guida del sistema di teleriscaldamento di Pero, Rho, Settimo e Cornaredo stimabile attorno ai 60 M€, da aggiornare. Gli investimenti finora realizzati si attestano attorno ai 15÷20 M€;

Ciò premesso:

- A seguito degli incontri tenutisi presso i Comuni e in relazione alle intese ivi raggiunte;
- Ritenuta l'opportunità, di dare impulso alla costituzione di un soggetto industriale che veda la partecipazione diretta degli stessi Comuni a cui affidare la gestione del servizio di teleriscaldamento, si ritiene che sia possibile utilizzare a tal fine la società NET, accentuando tuttavia il controllo analogo da parte dei Comuni;
- In particolare, appare necessario mutare l'assetto societario, in modo da pervenire al controllo diretto da parte dei Comuni promotori dell'iniziativa, con il passaggio delle quote dalle attuali società ai Comuni stessi;
- Ritenuta la necessità di esprimere il formale indirizzo dei quattro Comuni sottoscrittori del protocollo d'accordo prima citato, Rho, Pero, Settimo e Cornaredo, all'avvio degli studi e proposte necessarie alla costituzione del soggetto societario;
- Preso atto che a seguito dell'istituzione di un Tavolo Giuridico - composto dai segretari comunali degli stessi Comuni e dalla Dirigente del Comune di Pero – oltre che di un Tavolo Tecnico - composto da esperti tecnici, individuati nei sigg.ri Zoboli – consulente tecnico presso la soc. NEV spa e NED srl, Salimbeni – Presidente TLR Pero, Belloni – consulente tecnico presso il comune di Cornaredo, Pirola – Presidente della società NED e Longoni - Direttore della società NED srl, è stata elaborata una proposta tecnica dell'assetto societario e di statuto per l'affidamento della gestione delle reti di teleriscaldamento;
- Dato atto che, successivamente, ogni Consiglio Comunale dovrà pronunciarsi su dette proposte e in particolare dovrà approvare:
 - il nuovo piano industriale della società, in grado di tradurre la missione aziendale in obiettivi temporali ed economici;
 - lo schema di contratto di servizio relativo alla concessione del teleriscaldamento sul proprio territorio;
 - i criteri di valorizzazione dei diritti di concessione;

Ritenuto di confermare l'opportunità di procedere alla realizzazione di una rete sovra comunale di teleriscaldamento, utilizzando a tal fine la società NET, modificandone le regole di governance (statuto, organo amministrativo e di controllo), in modo da pervenire al controllo diretto da parte dei Comuni promotori dell'iniziativa, con il passaggio delle quote dalle attuali società ai Comuni stessi, sulla base dei criteri individuati dal tavolo tecnico congiuntamente designato;

Visti gli articoli 112 e ss. del D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la L.R. 12 dicembre 2003, n. 26 "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche, come modificata dalla L.R. 8 agosto 2006, n.18";

Attesa la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il parere favorevole espresso, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, dal Direttore Area Servizi di Programmazione Economica e delle Entrate;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta spesa;

Con voti unanimi favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di dare mandato al Sindaco affinché dia indirizzo alle proprie società di dare a loro volta indirizzo a NET di elaborare le ipotesi e dotarsi degli strumenti necessari per avviare il processo di cessione delle quote di partecipazione dalle società ai Comuni, sulla base della proposta di cui sopra e in particolare:
 - i criteri di determinazione dei diritti di concessione da corrispondere ad ogni Comune per le seguenti fattispecie:
 - energia termica venduta all'utenza del singolo Comune;
 - quota relativa alla "dote comune" spettante a tutti i comuni firmatari dell'accordo Silla 2 (energia termica prodotta dal Silla 2 nella misura complessivamente spettante ai comuni ed energia termica venduta alla Fiera);
 - caso di non partecipazione alla società da parte di un Comune;
 - la verifica economica del progetto con e/o senza finanziamento regionale, con predisposizione del relativo piano economico. La proposta dovrà essere riferita al progetto guida, con una definizione di criteri per l'aggiornamento a seguito di eventuali ulteriori future estensioni territoriali;
2. di invitare NET a collaborare con gli enti interessati per facilitare lo svolgimento dell'iter suddetto, e di attendere, come opportunamente fatto finora, la conclusione della trasformazione prima di intraprendere nuove iniziative sul mercato, astenendosi nel frattempo dall'adottare iniziative in contrasto con i presenti indirizzi;
3. di autorizzare il Sindaco al compimento di tutte le procedure necessarie al fine di sottoporre la relativa proposta all'esame dei rispettivi Consigli Comunali entro il mese di settembre del corrente anno.

Proposta di Giunta Comunale

Proposta: 294

N. o.d.g. _____

Ufficio Proponente: Bilancio Progr. Economica

Oggetto: ATTO DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEL
Teleriscaldamento

Annotazioni ufficio proponente:

Importo Complessivo da deliberare: 0

Descrizione della Proposta:

Annotazioni unità operativa Segreteria:

Presentata alla Segreteria il _____ ore _____

VISTO: IL SEGRETARIO GENERALE
(Dott. Adriano Barlassina)

IL CAPO SERVIZIO

L'ASSESSORE

SEDUTA DEL _____

DECISIONE:

Presenti n. _____

Assenti n. _____

IL SEGRETARIO GENERALE

L'ASSESSORE

ATTO DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE DEL TELERISCALDAMENTO

PREMESSO CHE

- I Comuni di Rho, Pero, Settimo Milanese e Cornaredo in forza del Protocollo d'Accordo Silla 2 del 6 febbraio 2001 stipulato con Regione Lombardia, Provincia di Milano, Comune di Milano, AMSA Milano (ora A2A) sono titolari di circa la metà della potenza termica erogata dall'inceneritore RSU "Silla-2" (50 MWt su 106 disponibili), ubicato in località "Figino", sito in prossimità dei territori dei quattro comuni suddetti;
- Tale potenza termica è destinata ad alimentare le reti di teleriscaldamento che le Amministrazioni dei quattro comuni intendono realizzare, ed in parte stanno già realizzando, nei propri territori; considerate le distanze, il calore erogato dall'inceneritore sarà destinato principalmente ai territori di Pero e Rho (ed al nuovo Polo Esterno di Fiera Milano) mentre i territori dei Comuni di Settimo e Cornaredo potranno essere serviti da una seconda rete, interconnessa o meno alla prima, ed alimentata da una propria centrale di cogenerazione da progettare e realizzare nel baricentro delle aree urbanizzate dei due Comuni;
- Il progetto complessivo, redatto dall'Ing. T. Magnelli, prevede di teleriscaldare, entro un orizzonte temporale di 10 anni, un parco edilizio di circa 7 milioni di metri cubi (in prevalenza, ma non solo, edilizia residenziale), oltre al nuovo Polo Esterno di Fiera Milano, già alimentato dal gennaio 2007. A saturazione è prevista l'erogazione all'utenza di circa 250.000 MWht/anno, per un fatturato attorno a 20÷22 M€/anno;
- È stato nel frattempo predisposto un primo stralcio di progettazione esecutiva per l'utilizzo dell'energia termica prodotta da Silla 2, in funzione dell'accordo quadro di sviluppo territoriale regionale che prevede un contributo da parte della Regione Lombardia stessa.
- AEM Milano (ora A2A), in attesa delle scelte strategiche dei Comuni, ha realizzato il "feeder" da Silla 2 fino al nuovo Polo Fiera e stipulato il contratto di fornitura con Fiera;
- AEM Milano (ora A2A) ha dichiarato la disponibilità a trattare il prezzo di concessione dell'energia termica, a mettere a punto il relativo contratto di fornitura ed a verificare i costi dei beni realizzati (centrale di scambio, condotte principali, ecc.) per la cessione. A tale riguardo è necessario che i Comuni individuino il soggetto mandatario a contrarre per loro conto;
- Per assicurare sia il mantenimento del ruolo guida pubblico che la sostenibilità finanziaria dell'intervento, i Comuni (Rho, Settimo Milanese, Pero e Cornaredo) nel corso dell'anno 2007 hanno ritenuto necessario costituire un soggetto giuridico che li rappresentasse. Tale soggetto, per motivi di speditezza e maggiore semplificazione del processo di formazione, è stato individuato in una società di società a capitale totalmente pubblico, denominata NET, nella quale vedono la propria partecipazione le

società partecipate dei comuni NED srl, NEV spa, ACSA e TLR Pero. L'obiettivo, che rivestiva e riveste tutt'ora carattere di estrema attualità ed urgenza, era quello di poter affidare la gestione complessiva del progetto di teleriscaldamento ad un soggetto in grado di dare una risposta adeguata alle molteplici questioni tecniche ed economiche ed alle diverse realtà territoriali interessate, che potesse concretamente intraprendere con AEM (ora A2A) le azioni necessarie a poter addivenire quanto prima alla definizione contrattuale degli accordi reciprocamente assunti con i protocolli sopra citati; infine, che tenesse assieme le strategie in materia di politica energetica e gli obiettivi di redditività finanziaria ad oggi prevalentemente connessi al settore del gas e così da consentire bilanci consolidati atti a compensare eventuali riduzioni di entrata in un campo con incrementi di entrata nell'altro campo energetico. Ai fini di mantenere il proprio controllo sulla società, anche con la prospettiva di far subentrare in un secondo momento direttamente i comuni nella partecipazione alla stessa, si è ritenuto di disciplinare espressamente le modalità di direzione politico-amministrativa (art. 11 statuto NET) e di controllo politico-amministrativo (art. 12 statuto NET).

- Il Comune di Pero, per poter nel contempo assicurare un'adeguata e tempestiva risposta alle istanze di allacciamento ha affidato alla propria società il compito di realizzare gli allacciamenti sul proprio territorio. Successivamente ha stipulato un contratto per la fornitura del calore da parte di A2A, avente scadenza il 31.12.2008;
- Alla fine del 2007 risultano realizzate le opere di seguito elencate:
 - la dorsale principale (DN-400), ad opera di Aem spa che trasporta il calore dell'inceneritore al nuovo Polo Esterno di Fiera Milano. Già dal gennaio 2007, questa utenza risulta pertanto teleriscaldata tramite il sistema voluto e pianificato dai quattro Comuni;
 - Stanno per essere avviati, ad opera di TLR Pero, i primi allacciamenti alla rete sul territorio del Comune di Pero posti nelle vicinanze della dorsale prima detta;
 - È stata realizzata, in funzione di una convenzione tra il comune di Rho e la società STEAM, la rete di teleriscaldamento nella zona Nord-Ovest di Rho (circa 1,2 milioni di m³ allacciati). Tale rete è momentaneamente alimentata da una centrale cogenerativa realizzata all'interno dello stabilimento ex Atofina, in attesa di essere connessa alla dorsale proveniente dall'inceneritore;
 - È stata realizzata, dal Comune di Rho, una parte della rete di teleriscaldamento al servizio del Centro Molinello e del Q.re Mazzo di Rho (circa 300.000 m³ allacciati), al momento anch'essa alimentata da una centrale cogenerativa;
 - I Comuni di Cornaredo e Settimo, attraverso un accordo preliminare con la proprietà delle aree interessate, hanno dato l'incarico per la redazione del piano industriale delle reti di teleriscaldamento a servizio dei territori dei due Comuni;
 - L'investimento complessivo previsto dal Progetto Guida del sistema di teleriscaldamento di Pero, Rho, Settimo e Cornaredo stimabile attorno ai 60 M€, da aggiornare. Gli investimenti finora realizzati si attestano attorno ai 15÷20 M€.

Ciò premesso,

- A seguito degli incontri tenutisi presso i comuni ed in relazione alle intese ivi raggiunte;
- Ritenuta l'opportunità, di dare impulso alla costituzione di un soggetto industriale che veda la partecipazione diretta degli stessi Comuni a cui affidare la gestione del

servizio di teleriscaldamento, si ritiene che sia possibile utilizzare a tal fine la società NET, accentuando tuttavia il controllo analogo da parte dei comuni;

- In particolare appare necessario mutare l'assetto societario, in modo da pervenire al controllo diretto da parte dei Comuni promotori dell'iniziativa, con il passaggio delle quote dalle attuali società ai Comuni stessi;
- Ritenuta la necessità di esprimere il formale indirizzo dei quattro Comuni sottoscrittori del protocollo d'accordo prima citato, Rho, Pero, Settimo e Cornaredo, all'avvio degli studi e proposte necessarie alla costituzione del soggetto societario;
- Preso atto che a seguito dell'istituzione di un Tavolo Giuridico - composto dai segretari comunali degli stessi Comuni e dalla Dirigente del Comune di Pero - oltre che di un Tavolo Tecnico - composto da esperti tecnici, individuati nei sigg.ri Zoboli - consulente tecnico presso la soc. NEV spa e NED srl, Salimbeni - Presidente TLR Pero, Belloni - consulente tecnico presso il comune di Cornaredo, Pirola - Presidente della società NED e Longoni - Direttore della società NED srl è stata elaborata una proposta tecnica dell'assetto societario e di statuto per l'affidamento della gestione delle reti di teleriscaldamento;
- Dato atto che, successivamente, ogni Consiglio Comunale dovrà pronunciarsi sulle dette proposte ed in particolare dovrà approvare:
 - il nuovo piano industriale della società, in grado di tradurre la missione aziendale in obiettivi temporali ed economici;
 - lo schema di contratto di servizio relativo alla concessione del teleriscaldamento sul proprio territorio;
 - i criteri di valorizzazione dei diritti di concessione.

Ritenuto di confermare l'opportunità di procedere alla realizzazione di una rete sovra comunale di teleriscaldamento, utilizzando a tal fine la società NET, modificandone le regole di governance (statuto, organo amministrativo e di controllo), in modo da pervenire al controllo diretto da parte dei Comuni promotori dell'iniziativa, con il passaggio delle quote dalle attuali società ai Comuni stessi, sulla base dei criteri individuati dal tavolo tecnico congiuntamente designato.

Visti gli articoli 112 e ss. del D.Lgs. n. 267/2000;

Vista la L.R. 12 dicembre 2003, n. 26 "Disciplina dei servizi locali di interesse economico generale. Norme in materia di gestione dei rifiuti, di energia, di utilizzo del sottosuolo e di risorse idriche, come modificata dalla L.R. 8 agosto 2006, n.18";

Visto l'art. 48 del T.U.E.L. e ritenuta la propria competenza;

Visto l'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 e dato atto che il presente costituisce atto di indirizzo;

Con voti favorevoli _____, contrari _____, astenuti _____ espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa, che qui si intendono integralmente riportate,

- di dare mandato al Sindaco affinché dia indirizzo alle proprie società di dare a loro volta indirizzo a NET di:

1. elaborare le ipotesi e dotarsi degli strumenti necessari per avviare il processo di cessione delle quote di partecipazione dalle società ai comuni, sulla base della proposta di cui sopra ed in particolare:
 - a. i criteri di determinazione dei diritti di concessione da corrispondere ad ogni Comune per le seguenti fattispecie:
 1. energia termica venduta all'utenza del singolo Comune;
 2. quota relativa alla "dote comune" spettante a tutti i comuni firmatari dell'accordo Silla 2 (energia termica prodotta dal Silla 2 nella misura complessivamente spettante ai comuni ed energia termica venduta alla Fiera);
 3. caso di non partecipazione alla società da parte di un comune.
 - b. verifica economica del progetto con e/o senza finanziamento regionale, con predisposizione del relativo piano economico. La proposta dovrà essere riferita al progetto guida, con una definizione di criteri per l'aggiornamento a seguito di eventuali ulteriori future estensioni territoriali.
2. invitare NET a collaborare con gli enti interessati per facilitare lo svolgimento dell'iter suddetto, e di attendere, come opportunamente fatto finora, la conclusione della trasformazione prima di intraprendere nuove iniziative sul mercato, astenendosi nel frattempo dall'adottare iniziative in contrasto con i presenti indirizzi.
3. di autorizzare il Sindaco al compimento di tutte le procedure necessarie al fine di sottoporre la relativa proposta all'esame dei rispettivi Consiglio Comunali entro il mese di settembre del corrente anno.

