



Comune di Arluno

Piazza De Gasperi, 7
20004 – Arluno (Città Metropolitana di Milano)

PROCEDURA APERTA IN MODALITA' TELEMATICA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO PERIODO - 2023-2025 – COMUNE DI ARLUNO

CIG 9595229974

ATTESTAZIONE CONGRUITA' DEL COSTO DELLA MANODOPERA

Richiamate:

- La deliberazione di Giunta Comunale del Comune di Arluno n. 149 del 14/12/2022 con la quale sono stati approvati gli atti relativi all'appalto del servizio di manutenzione del verde pubblico – periodo 2023-2025, per un importo complessivo a base di gara di € 522.107,64, di cui € 2.254,06 per costi contrattuali per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre all'IVA nella misura di legge;
- La Determinazione della CUC (Centrale Unica di Committenza) del Comune di Rho n. 12 del 17/01/2023 con la quale si è stabilito di procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante il sistema della procedura aperta in modalità telematica sulla piattaforma Sintel di ARIA (Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti) – Regione Lombardia, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con l'aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i

Considerato che in data 03/03/2023 è scaduto il termine per la presentazione delle offerte;

Preso atto che con determinazione della CUC del Comune di Rho n. 227 del 16/03/2023 sono stati individuati i seguenti soggetti che presentano il necessario profilo professionale per lo svolgimento dell'attività della commissione di valutazione delle offerte tecniche per l'appalto in oggetto, ai fini della valutazione delle offerte pervenute, come previsto dall'art. 77 D.Lgs. n. 50/2016:

- ✓ Dott.ssa Laura Stefanetti – Presidente Commissione giudicatrice – Responsabile Area Socio-Educative presso Comune di Arluno (MI);
- ✓ P.I. Massimo Olivares – Membro esperto – Istruttore tecnico Responsabile Servizi Manutentivi presso il Comune di Arluno (MI);
- ✓ Geom. Federico Panaia - Membro esperto – Istruttore Tecnico Settore Lavori Pubblici presso Comune di Arluno;

Dando atto, che gli stessi non hanno svolto attività tecnico amministrativa relativamente all'appalto di che trattasi;

Preso atto che nella procedura di gara in oggetto, l'offerta presentata dall'Impresa MANTOVA AMBIENTE SRL in RTI con FUTURA SOC. COOP., è risultata prima in graduatoria, come si evince dal riscontro pervenuto via mail dalla CUC di Rho in data 19/04/2023, con il quale si invita il RUP a verificare il rispetto di quanto previsto dall'articolo 97, comma 5, lettera d) D.Lgs. 50/2016, ovvero il rispetto dei parametri retributivi minimi indicati dall'art. 23, comma 16, del medesimo decreto relativamente ai costi della manodopera dichiarati dal concorrente.

Verificato che per i costi della manodopera, dichiarati dalla RTI Mantova Ambiente srl – Futura Soc. Cop. Sociale nel modello dell'offerta presentato in fase di aggiudicazione dell'appalto in oggetto, è stata riscontrata una differenza tra quanto indicato, pari ad € 212.393,38, rispetto a quanto quantificato dalla Stazione Appaltante, pari ad € 287.694,63.



Comune di Arluno

Piazza De Gasperi, 7
20004 – Arluno (Città Metropolitana di Milano)

Considerato che, al fine di verificare il rispetto di quanto previsto dall'articolo 97, comma 5, lettera d) D.Lgs. 50/2016, ovvero il rispetto dei parametri retributivi minimi indicati dall'art. 23, comma 16, del medesimo decreto, il Responsabile Unico di Procedimento Arch. Luciana Drago, con nota prot. 7989 del 19/04/2023, ha provveduto a richiedere di fornire tutti gli elementi necessari alla ricostruzione del costo della manodopera dichiarato dalla RTI per l'esecuzione di quanto proposto con l'offerta prodotta in fase di gara ed in particolare il numero di lavoratori impiegati per l'esecuzione delle prestazioni previste in contratto, distinti per inquadramento e ore di utilizzo, al fine di determinare il costo orario del personale destinato all'esecuzione dell'appalto e verificare così il rispetto dei parametri salariali di riferimento indicati nelle tabelle ministeriali di cui all'art. 23, comma 16, del d.lgs. n. 50/2016, richiamato dall'art. 97, comma 5, lett. d, del medesimo decreto.

Visto il riscontro fornito con nota acquisita agli atti dell'Ente al prot. 8795 del 03/05/2023 con la quale la soc. Mantova Ambiente srl ha trasmesso, in qualità di mandataria della costituenda RTI, il dettaglio dei costi della manodopera, corredato dagli estratti dei singoli contratti di categoria, che verranno utilizzati nell'esecuzione dell'appalto.

Richiamata la Determinazione n. 310 del 11/05/2023 con la quale si è proceduto alla sostituzione del RUP di gara Arch. Luciana Drago, dimissionario, con il Dott. Alessandro Salerio Responsabile dell'Area Segreteria, Personale, Biblioteca, Cultura e Servizi Ricreativi del Comune di Arluno.

TUTTO CIO' PREMESSO

Il RUP della procedura, procede a verificare le dichiarazioni inoltrate dalla soc. Mantova Ambiente srl, in qualità di mandataria della costituenda RTI, acquisite agli atti dell'Ente al prot. 8795 del 03/05/2023.

Tenuto conto che:

- La finalità della verifica della congruità dei costi della manodopera è quella di evitare l'esposizione dell'amministrazione al rischio di esecuzione della prestazione in modo irregolare e qualitativamente inferiore a quella richiesta e con modalità esecutive in violazione di norme;
- Il RUP deve aggiudicare l'appalto ad operatori economici che abbiano presentato offerte risultanti complessivamente proporzionate sotto il profilo economico all'insieme dei costi, rischi ed oneri per l'esecuzione del contratto, con l'aggiunta del normale utile d'impresa, con un'offerta attendibile e sostenibile nel suo complesso nel rispetto del Contratto Nazionale di categoria;
- La giurisprudenza ha stabilito che la valutazione della congruità debba essere effettuata attraverso un'analisi globale e sintetica delle singole componenti di cui si articola la stessa e della incidenza che queste hanno sull'offerta considerata nel suo insieme, nel rispetto *"degli obblighi in materia ambientale, sociale e del lavoro stabiliti dalla normativa europea e nazionale, dai contratti collettivi"*

Ritenuto, pertanto, per quanto sopra, di esprimere le seguenti considerazioni in merito alle componenti di costo aventi maggiore incidenza percentuale sul prezzo offerto:

Costi Diretti

Rispetto a questo elemento dell'offerta, l'RTI afferma che, per la definizione dei costi del personale, dalla giustificazione dei prezzi presentata in data 03/05/2023, per il costo del personale, ha considerato di applicare le seguenti tariffe orarie:

per la soc. Mantova Ambiente

- €. 24,68 € /h. (euro ventiquattro/68 /ora), attribuita ai tecnici ed operativi B.1-Gruppo B.1 Dipendenti delle imprese pubbliche del settore funerario;



Comune di Arluno

Piazza De Gasperi, 7
20004 – Arluno (Città Metropolitana di Milano)

- €. 23,10 € /h. (euro ventitre/10 /ora), attribuita ai tecnici ed operativi B.2-Gruppo B.2 Dipendenti delle imprese pubbliche del settore funerario;
- €. 19,15 € /h. (euro diciannove/15 /ora), attribuita ai tecnici ed operativi D.1-Gruppo D.1 Dipendenti delle imprese pubbliche del settore funerario;

per la Cooperativa Sociale Futura Onlus

- €. 19,75 € /h. (euro diciannove/75 /ora), attribuita ai ccnl e cpl operai di Livello A agricoli e florovivaisti;
- €. 18,76 € /h. (euro diciannove/75 /ora), attribuita ai ccnl e cpl operai di Livello B agricoli e florovivaisti;
- €. 16,80 € /h. (euro sedici/80 /ora), attribuita ai ccnl e cpl operai di Livello D agricoli e florovivaisti;
- €. 17,74 € /h. (euro diciassette/74 /ora), attribuita ad operai di livello A2 Contratto delle cooperative sociali;
- €. 18,65 € /h. (euro diciotto/65 /ora), attribuita ad operai di livello B1 Contratto delle cooperative sociali;
- €. 20,09 € /h. (euro venti/09 /ora), attribuita ad operai di livello C1 Contratto delle cooperative sociali;

Alla luce di quanto sopra:

- Considerato che la verifica della congruità non può avere un carattere sanzionatorio, né può avere per oggetto la ricerca di specifiche e circoscritte inesattezze, ma deve mirare ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile in relazione alla corretta esecuzione del servizio;
- Analizzate le spiegazioni prodotte dal costituendo RTI sui costi proposti nell'offerta, sulla base dell'incidenza percentuale delle singole voci di costo, tenuto conto dell'esperienza e della competenza;
- Visto il dettaglio riassuntivo dei costi allegato, che risulta dettagliato e completo nelle sue varie parti;

Ritiene che i costi relativi alla manodopera della costituenda RTI Mantova Ambiente e Futura Soc. Coop. Sociale Onlus, complessivamente considerati, siano congrui, sostenibili e realizzabili ai fini dell'esecuzione del contratto in quanto le giustificazioni presentate si ritengono esaustive e specificate nelle sue componenti.

Arluno, 17 maggio 2023

Il RUP – Responsabile Unico del Procedimento
Alessandro Salerio

Il presente documento informatico è firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce ad ogni effetto di legge il documento cartaceo con firma autografa