



**Deliberazione di Giunta comunale
numero 122 del 23-07-2024**

OGGETTO: INDIRIZZI PER L'ESTENSIONE SPERIMENTALE ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE CULTURE SOCIALITÀ BIBLIOTECHE NETWORK OPERATIVO "CSBNO" DI SERVIZI DI SUPPORTO ALLA GESTIONE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE DI VILLA BURBA PER IL PERIODO SETTEMBRE - DICEMBRE 2024.

Nell'anno duemilaventiquattro, il giorno ventitre del mese di Luglio, alle ore 16:00, si è riunita nella Sala Riunioni del Palazzo Comunale la Giunta comunale.

All'appello risultano presenti:

Componenti	Referenza	Presente	Assente
ANDREA ORLANDI	Sindaco	X	
MARIA RITA VERGANI	Vice Sindaco	X	
VALENTINA GIRO	Assessore	X	
PAOLO BIANCHI	Assessore	X	
EMILIANA BROGNOLI	Assessore	X	
NICOLA VIOLANTE	Assessore	X	
ALESSANDRA BORGHETTI	Assessore	X	
EDOARDO MARINI	Assessore		X

Assiste il Segretario Generale MATTEO BOTTARI.

Il Sindaco ANDREA ORLANDI, assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

INDIRIZZI PER L'ESTENSIONE SPERIMENTALE ALL'AZIENDA SPECIALE CONSORTILE CULTURE SOCIALITÀ BIBLIOTECHE NETWORK OPERATIVO "CSBNO" DI SERVIZI DI SUPPORTO ALLA GESTIONE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE DI VILLA BURBA PER IL PERIODO SETTEMBRE - DICEMBRE 2024.

Su proposta dell'Assessora alla Cultura, sig.ra Valentina Giro:

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la deliberazione di Consiglio comunale del 5 aprile 1995, n. 34 con cui il Comune di Rho ha aderito al Consorzio Sistema Bibliotecario Nord Ovest con decorrenza dal 1° gennaio 1997 e scadenza al 31 dicembre 2007, poi posticipata al 31 dicembre 2011;

CONSIDERATO che con successivi atti deliberativi del Consiglio comunale il Comune di Rho ha approvato la Convenzione e lo Statuto;

VISTO l'atto repertorio n. 230868 del 22 ottobre 1996 a rogito notaio dott. Lovisetti Paolo con cui è stato formalmente costituito il Consorzio "Sistema Bibliotecario Nord Ovest";

VISTA la successiva deliberazione di Consiglio comunale del 18 gennaio 2012, n. 4 con cui il Comune di Rho ha aderito all'Azienda Speciale Consortile "Consorzio Sistema Bibliotecario Nord Ovest" (approvazione Convenzione e Statuto), successivamente denominatasi Azienda Speciale Consortile CSBNO - Culture, Socialità, Biblioteche, Network Operativo;

VISTO l'art. 114, comma 1 e 6 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 secondo cui l'azienda speciale è ente strumentale dell'ente locale dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e di proprio statuto, approvato dal Consiglio Comunale. L'ente locale conferisce il capitale di dotazione, determina le finalità e gli indirizzi, approva gli atti fondamentali, esercita la vigilanza, verifica i risultati di gestione, provvede alla copertura degli eventuali costi sociali;

CONSIDERATO che alla luce del nuovo scenario normativo, definito dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, recante: "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" - attuativo della delega contenuta nell'art. 8 della legge 5 agosto 2022, n. 118 - al fine di perfezionare l'affidamento diretto, per il tramite di Azienda Speciale consortile, di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti devono preventivamente verificare la sussistenza delle condizioni che legittimano l'affidamento diretto stesso;

CONSIDERATO che l'articolo 14, del decreto legislativo 201 del 2022, rubricato "Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale" ai commi 1, 2, e 3, dispone:

"1. Tenuto conto del principio di autonomia nell'organizzazione dei servizi e dei principi di cui all'articolo 3, l'ente locale e gli altri enti competenti, nelle ipotesi in cui ritengono che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori, provvedono all'organizzazione del servizio mediante una delle seguenti modalità di gestione:

a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, secondo le modalità previste dal dall'articolo 15, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;

b) affidamento a società mista, secondo le modalità previste dall'articolo 16, nel rispetto del diritto dell'Unione europea;

c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell'Unione europea, secondo le modalità previste dall'articolo 17;

d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali di cui all'articolo 114 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali di cui al decreto legislativo n. 267 del 2000.

2. *Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30.*

3. *Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni.*”;

CONSIDERATO che il Comune di Rho, a seguito di approfondita valutazione, ha affidato all'Azienda Speciale CSBNO la gestione dei servizi “Biblioteca”, relativamente alla Biblioteca comunale di Lucernate e “Supporto alla gestione sale Comunali” relativamente ad alcune attività organizzate di Servizi culturali comunali, e stabilito che ai sensi del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, i servizi di cui si tratta, sul piano giuridico sono da inquadrarsi come segue:

- Servizi pubblici locali: Biblioteca;
- Servizi strumentali: Supporto gestione sale comunali; organizzazione e realizzazione di eventi al chiuso e all'aperto, solo sporadicamente ove se ne presentasse la necessità;

VISTA la deliberazione di Consiglio comunale del 20 dicembre 2023, n. 78, avente ad oggetto “*Approvazione contratti con l'Azienda Speciale Consortile Culture Socialità Biblioteche Network Operativo CSBNO per l'affidamento diretto gestione del servizio di biblioteche comunali decentrate e gestione sale comunali per il periodo 2024-2027*”;

VISTA la determinazione dirigenziale del 18 marzo 2024, n. 297 avente ad oggetto: “*Affidamento diretto del servizio di gestione dei servizi bibliotecari presso la Biblioteca comunale di Lucernate e la cogestione dei servizi bibliotecari e informativi presso il Tourist Infopoint /CentRho di Piazza San Vittore, all'Azienda Speciale Consortile Culture Socialità Biblioteche Network Operativo “CSBNO” per il periodo 2024 – 2027*”;

CONSIDERATO l'art. 8 *Piano di gestione* del contratto in essere, che stabilisce al comma 2 che, per un efficace monitoraggio del piano annuale di gestione, Comune e CSBNO si impegnano a un dialogo costante, in cui si prevede un momento di verifica entro il 30 giugno di ciascun anno, utile a valutare tanto le eventuali criticità in itinere a cui porre rimedio, quanto eventuali ipotesi e sperimentazioni di possibili nuovi interventi;

CONSIDERATO che l'art. 21 del Contratto di Servizio per le Biblioteche decentrate prevede che “*CSBNO o il Comune di Rho possono avanzare proposte di modifica o integrazioni relative alle modalità di intervento e quant'altro ritenuto utile per il miglioramento dei servizi oggetto della convenzione che può essere modificata in accordo tra le parti*”;

CONSIDERATO che l'Amministrazione comunale, ritenendo fondamentale per la qualità della vita della cittadinanza rendere la Villa Burba con la Biblioteca il polo culturale principale della Città, ha la necessità di aumentare e rinforzare la possibilità di fruizione dei suoi servizi, sia alla luce del successo ottenuto a seguito della riorganizzazione e ristrutturazione degli spazi, sia a seguito dell'esigenza di ampliamento di orario di apertura della biblioteca, più volte espressa dagli utenti e divenuta pressante negli ultimi mesi;

CONSIDERATO che al fine di verificare quali possano essere le azioni più utili e significative per raggiungere tali obiettivi, un importante primo passo si ritiene debba essere estendere in via sperimentale i servizi bibliotecari e culturali di supporto alla Biblioteca di Villa Burba all'Azienda Speciale Consortile *Culture Socialità Biblioteche Network Operativo “CSBNO”* per il periodo settembre – dicembre 2024: tale azione

sarebbe propedeutica all'esigenza dell'Amministrazione comunale di modifica per ampliamento del contratto in essere per la gestione delle biblioteche decentrate, anche alla Biblioteca di Villa Burba, per i successivi anni 2025 e 2026;

CONSIDERATO che la sperimentazione dei servizi per la Biblioteca di Villa Burba riguarderà l'attività bibliotecaria, l'attività di *reference*, la gestione del patrimonio, il Centro di documentazione locale, l'organizzazione e realizzazione delle attività culturali e aggregative della biblioteca, e l'ampliamento dell'orario di apertura al pubblico;

CONSIDERATO che i benefici stimati per la collettività connessi dalla sperimentazione oggetto di questa deliberazione, derivano dalla capacità del CSBNO di assicurare il rispetto dei criteri di universalità, socialità, efficienza, efficacia, economicità nell'assoluta salvaguardia della qualità dei servizi offerti, grazie alla significativa esperienza maturata nella gestione dei servizi bibliotecari a livello regionale, garantendo nel tempo la massima sinergia a vantaggio di una gestione dei corrispondenti servizi tale da soddisfare in pieno le esigenze dell'Amministrazione comunale;

CONSIDERATO che la spesa complessiva stimata per la sperimentazione ammonta a 28.168,00 euro e trova adeguata copertura nel Bilancio di Previsione 2024-2026, secondo la scadenza dell'obbligazione giuridica prevista nell'anno 2024, imputandola come segue:

- esercizio 2024 per euro 28.168,00 alla missione n. 5, programma n. 2, titolo n. 1, macroaggregato n. 103, capitolo 11561;

VISTA la deliberazione di Consiglio comunale del 21 febbraio 2024, n. 10 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024-2026 e il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) ai sensi del decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118;

VISTA la deliberazione di Giunta comunale del 27 febbraio 2024, n. 32 con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 con l'attribuzione della dotazione finanziaria di Entrata e di Spesa ai direttori/responsabili di servizio;

VISTA la deliberazione di Giunta comunale del 9 aprile 2024, n. 58 con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026;

CONSIDERATO che sono state accertate da parte del Responsabile di Servizio e del Responsabile di Ragioneria la compatibilità e la copertura monetaria attestante la compatibilità dell'ordinazione e del successivo pagamento della spesa di cui al presente provvedimento con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, come previsto dall'articolo 9, comma 1 lettera a) punto 2 del decreto-legge n. 78 del 2009;

VISTO l'art. 48, commi 1 e 2 del decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che, in materia di competenza della Giunta comunale, prevede che: *"1. La giunta collabora con il sindaco o con il presidente della provincia nel governo del comune o della provincia ed opera attraverso deliberazioni collegiali. Nei comuni con popolazione fino a 15.000 abitanti, le riunioni della giunta si tengono preferibilmente in un arco temporale non coincidente con l'orario di lavoro dei partecipanti. 2. La giunta compie tutti gli atti rientranti ai sensi dell'articolo 107, commi 1 e 2, nelle funzioni degli organi di governo, che non siano riservati dalla legge al consiglio e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo statuto, del sindaco o del presidente della provincia o degli organi di decentramento; collabora con il sindaco e con il presidente della provincia nell'attuazione degli indirizzi generali del consiglio; riferisce annualmente al consiglio sulla propria attività e svolge attività propositive e di impulso nei confronti dello stesso."*;

VISTO l'articolo 170, comma 7, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che disciplina il vincolo di coerenza delle deliberazioni al Documento Unico di Programmazione;

VISTI i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, dal Direttore Area Servizi alla Persona e dal Direttore Area Servizi di Programmazione economica e delle Entrate;

Con voti unanimi favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di impartire i seguenti indirizzi per l'avvio di un'estensione sperimentale, per il periodo settembre – dicembre 2024, dei servizi oggetto dell'affidamento all'Azienda speciale consortile Culture Socialità Biblioteche Network Operativo CSBNO approvato con la deliberazione di Consiglio comunale del 20 dicembre 2023, n. 78:
 - 1.1 ai sensi dell'art 21 del Contratto di servizio, sarà possibile avviare una sperimentazione che estenda alle attività della Biblioteca comunale di Villa Burba per il periodo settembre – dicembre 2024: i servizi bibliotecari; le attività di *reference*; la gestione del patrimonio; le attività del Centro di documentazione locale (in parte già oggetto del contratto in essere), l'organizzazione e realizzazione delle attività culturali e aggregative della biblioteca; l'ampliamento dell'orario di apertura al pubblico da parte dell'Azienda speciale consortile Culture Socialità Biblioteche Network Operativo CSBNO;
 - 1.2 ai sensi dell'art. 8 comma 2 del Contratto di servizio i risultati della sperimentazione saranno oggetto di valutazione per addivenire successivamente, ai sensi del decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201, all'ampliamento del servizio pubblico locale affidato con la deliberazione di Consiglio comunale del 20 dicembre 2023, n. 78, ricomprendendo la Biblioteca di Villa Burba per i restanti anni di durata del contratto stesso;
 - 1.3 la sperimentazione dovrà valutare anche gli eventuali effetti sul fabbisogno di personale, con i conseguenti provvedimenti ai sensi del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
2. di dare atto che la spesa complessiva stimata di 28.168,00 euro verrà impegnata nel Bilancio di Previsione 2024-2026 con successiva determinazione dirigenziale, secondo la scadenza dell'obbligazione giuridica prevista nell'anno 2024, dando atto, sin d'ora, che trova adeguata copertura finanziaria, imputandola come segue:
 - 2.1 esercizio 2024 per euro 28.168,00 alla missione n. 5, programma n. 2, titolo n. 1, macroaggregato n. 103, capitolo 11561;
3. di demandare l'attuazione di questa deliberazione al Dirigente dell'Area 2, al quale sono attribuiti tutti i compiti e le responsabilità di procedimento connesse, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241;
4. di trasmettere il presente atto all'Azienda Speciale Consortile CSBNO - Culture, Socialità, Biblioteche, Network Operativo.

Successivamente, il Presidente invita la Giunta comunale a procedere alla votazione per dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, per permettere l'inizio della sperimentazione a partire dal mese di settembre 2024;

LA GIUNTA COMUNALE

con voti unanimi favorevoli espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

Deliberazione di Giunta comunale n. 122 del 23-07-2024

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
ANDREA ORLANDI

Il Segretario Generale
MATTEO BOTTARI

Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.